

*Уполномоченный
по правам человека
в Пермском крае*



**РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ,
ГОТОВЯЩИХСЯ К ЖИЗНИ НА СВОБОДЕ
И ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ
ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ:
ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

2020



Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

**РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ,
ГОТОВЯЩИХСЯ К ЖИЗНИ НА СВОБОДЕ
И ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ
СВОБОДЫ В ПЕРМСКОМ КРАЕ:
ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

Пермь 2020

УДК 343.848(470.53)
ББК 67.409
М59

Миков П. В.

Ресоциализация лиц, готовящихся к жизни на свободе и освободившихся из мест лишения свободы в Пермском крае: вопросы, требующие решения: специальный доклад / П.В. Миков, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае. – Пермь, 2020. – 60 с.: ил.

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Пермском крае на основании жалоб граждан, освободившихся из мест лишения свободы, анализа статистических данных, международного опыта, информации органов государственной власти и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Цель специального доклада – анализ государственной политики по ресоциализации лиц, освободившихся из учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю и внесение рекомендаций по ее совершенствованию.

В специальном докладе отражены основные требования, предъявляемые к государствам, чьи нормы защиты всех лиц, подвергающихся любой форме задержания или тюремного заключения должны соответствовать международным стандартам, изучен опыт зарубежных стран, а также требования законодательства Российской Федерации, Пермского края, определена взаимосвязь рецидивной преступности и работы по ресоциализации бывших осужденных.

Материалы специального доклада могут быть использованы в практической деятельности служб социальной помощи, правоохранительных органов, уголовно-исполнительных инспекций, СО НКО, а также могут быть использованы при профессиональной подготовке и переподготовке студентов, курсантов, работающих сотрудников в социальных службах, СО НКО, правоохранительных органах и УИС.

В подготовке специального доклада принимали участие: Д. Б. Шевченко, начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; Ю. А. Стерхова, начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; Е. Л. Окатьева, ведущий консультант, П. Ю. Левашин, А. И. Устюжанинова, С. Л. Шлыкова, консультанты аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Фотоматериалы: Д. Б. Шевченко; Е. С. Истомина, ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; пресс-службы ГУФСИН России по Пермскому краю, НКО Пермского края

Содержание

Введение.....	4
Актуальность специального доклада	5
Международные и национальные стандарты ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	7
Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы: международный опыт	11
Ресоциализация лиц, готовящихся к освобождению и освободившихся из мест лишения свободы в Пермском крае.....	17
Ресоциализация несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, в Пермском крае	35
Вопросы, требующие решения	50
Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Пермском крае	57

Введение

Специальный доклад «Ресоциализация лиц, готовящихся к жизни на свободе и освободившихся из мест лишения свободы в Пермском крае: вопросы, требующие решения» подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 13 закона Пермского края от 05 августа 2007 года №77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

Цель специального доклада – анализ государственной политики по ресоциализации лиц, освободившихся из учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю и внесение рекомендаций по ее совершенствованию.

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Пермском крае на основании обращений граждан, освободившихся из мест лишения свободы, анализа статистических данных, международного опыта, информации органов государственной власти и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Специальный доклад направляется для ознакомления и принятия мер реагирования в Законодательное Собрание Пермского края, Губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, Прокуратуру Пермского края, ГУФСИН России по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, во все заинтересованные ведомства и организации Пермского края и за его пределы.

Доклад опубликован на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае: www.ombudsman.perm.ru

Актуальность специального доклада

В настоящий момент на территории края дислоцируется 28 учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС), в том числе 19 исправительных учреждений (ИУ); 2 лечебно-профилактических учреждения; 1 воспитательная колония и 6 следственных изоляторов.

При лимите наполнения 22901 человек в учреждениях УИС края на начало 2020 года фактически содержалось 17010 осужденных и заключенных под стражу (АППГ-17237).



По данным ФСИН России по количеству пенитенциарных учреждений лидируют Красноярский, Приморский и Пермский край, республика Коми, Нижегородская, Свердловская и Кемеровская области.

На каждый регион приходится от 20 до 30 федеральных казенных учреждений, из которых ежемесячно выходит на свободу по различным основаниям значительное количество осужденных, что влечет за собой существенные расходы средств региональных бюджетов, а также необходимость проведения работы по возвращению бывших осужденных к жизни в социуме, приобретение ими нужных умений для жизни в обществе, соблюдение принятых норм и законодательства.

Из анализа обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае за период с 2017 по 2019 годы видна очевидная проблема ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отсутствие единых подходов на федеральном уровне к урегулированию данной проблемы, которая впоследствии существенно влияет на уровень рецидивной преступности в субъектах Российской Федерации, а также нивелирует цели наказания в виде лишения свободы.

По данным Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН России), в России число заключенных, находящихся в местах лишения свободы, уменьшилось до самого низкого уровня со времен распада СССР и по состоянию на 1 февраля 2020 года составило 519 618 человек, в том числе:

420 584 человек в исправительных колониях;

96 727 человек в следственных изоляторах;

1 173 человек в тюрьмах;

1 134 человек в воспитательных колониях для несовершеннолетних.

На основании статистики, представленной Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации при сокращении с 2017 года общей численности осужденных лиц, доля лиц, имевших на момент судебного рассмотрения неснятые и непогашенный судимости в 1 полугодии 2019 года увеличилась на (+2%), а по сравнению с 1 полугодием 2017 года такая доля лиц увеличилась на (+5,5%), что говорит, в том числе, об отсутствии в Российской Федерации четкой и единой системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае проводится анализ работы государственных органов по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Так, в 2017 году к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступило 134 обращения граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в которых они просили оказать содействие в восстановлении жилищных прав (68 жалоб), 27 жалоб по вопросу документирования паспортом гражданина Российской Федерации, в восстановлении пенсионных прав (16 жалоб), в трудоустройстве (9 жалоб), в получении материальной помощи (14 жалоб).

В 2018 году таких жалоб поступило 105 (-21,7% АППГ).

Из них:

52 (-23,6% АППГ) жалобы по восстановлению жилищных прав;

18 (-33,3% АППГ) по вопросу документирования паспортом гражданина Российской Федерации;

22 (+27,3% АППГ) жалобы по вопросу пенсионных прав;

6 (-33,3% АППГ) по вопросам трудоустройства;

7 (-50% АППГ) жалоб по получению материальной помощи;

В 2019 году таких жалоб поступило 76 (-27,7% АППГ).

Из них:

45 (-13,5% АППГ) жалоб по восстановлению жилищных прав;

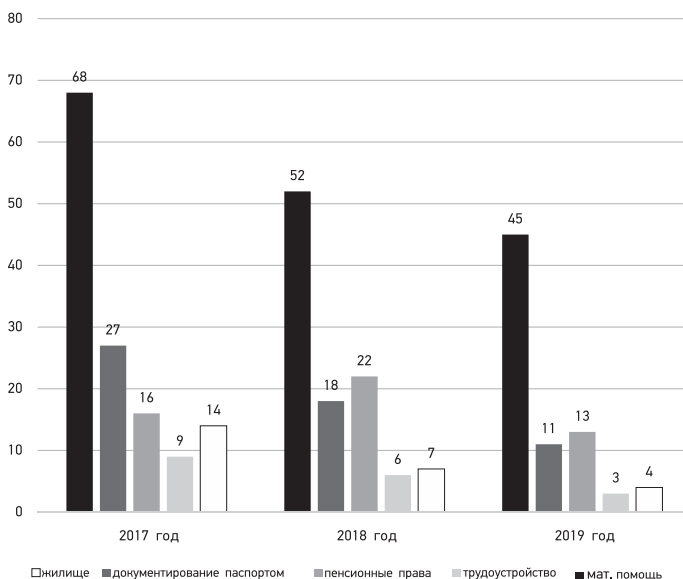
11 (-38,9% АППГ) по вопросу документирования паспортом гражданина Российской Федерации;

13 (-49% АППГ) жалоб по вопросу пенсионных прав;

3 (-50% АППГ) по вопросам трудоустройства;

4 (-42,9% АППГ) по вопросам получения материальной помощи.

Структура и динамика жалоб от осужденных, освободившихся из мест лишения свободы и их родственников по вопросам ресоциализации после освобождения за период с 2017 по 2019 гг.



Международные и национальные стандарты ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Европейский Суд по правам человека неоднократно указывал, что в пенитенциарной политике необходимо делать акцент на воспитательные цели

лишения свободы, особенно к окончанию длительного срока отбывания наказания в виде лишения свободы (см., например, Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Диксон против Соединенного Королевства» (Dickson v. United Kingdom), жалоба №44362/04, § 75, ECHR 2007-V, и Постановление Большой Палаты Европейского Суда по делу «Булуа против Люксембурга» (Boulois v. Luxembourg), жалоба №37575/04, § 83, ECHR 2012, с дальнейшими отсылками).

В документах Совета Европы это наиболее четко выражено в правиле 6 Европейских пенитенциарных правил, которое предусматривает, что все *«заключение должно быть организовано таким образом, чтобы содействовать реинтеграции в общество лиц, лишенных свободы»*, и правиле 102.1, которое предусматривает, что *«режим для осужденных заключенных должен быть направлен на то, чтобы они смогли жить с чувством ответственности, не совершая преступлений»*.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.)¹ закрепляется, что в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами, общественные организации следует поэтому привлекать всюду там, где это, возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе. При каждом заведении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями. Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять за собой максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области их гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот.

Особое мнение следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

Правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получа-

¹ «Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными» (Приняты в г. Женеве 30.08.1955) //Правовая система «Консультант+».

ли необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

Аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения.

Желательно, чтобы работа такого рода учреждений централизовалась или координировалась в пределах возможного, с тем чтобы обеспечить максимальное эффективное использование их работы.

Заключенные должны помещаться, по мере возможности, в тюремные учреждения, расположенные вблизи от их дома или места их социальной реабилитации.

При этом, особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем заключенного, которое ждет его после освобождения. К этому его следует поощрять, а также помогать ему поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами тюрьмы, которые способны содействовать его включению в жизнь общества и защитить наилучшие интересы его семьи.

Правовую основу постпенитенциарной ресоциализации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в области внутренней политики, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации в этой сфере.

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются в том числе в выявлении, предупреждении и пресечении организованной преступности и других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность.

Одной из основных целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определена эффективная система социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений, в том числе:

- интеграция лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;
- формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, развитие механизмов ювенальной юстиции;
- формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия, создание службы пробации, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и реабилитационное насыщение приговоров судов, в части реализации принудительных мер воспитательного воздействия, реализация технологий восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур;
- обеспечение гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в системе исполнения наказаний².

Основу уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации составляет Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, и иные федеральные законы.

Между тем, сам по себе термин «ресоциализация» в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации отсутствует.

В статье 25 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», под ресоциализацией понимается комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Согласно статье 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, обществен-

² Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») //Правовая система «Консультант+».

но полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В Главе 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации содержится комплекс мер, принимаемых администрациями исправительных учреждений по подготовке осужденного к освобождению.

Для понимания соответствия требований УИК Российской Федерации по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы международным стандартам, а также выработки соответствующих рекомендаций целесообразно изучить международный опыт.

Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы: международный опыт

Финансирование программ ресоциализации лиц, осужденных за совершение преступлений зарубежными странами осуществляется не только от государства, но и при помощи общественных организаций и региональных органов власти.

В настоящее время, по данным Международного центра тюремных исследований (ICPS) в 2020 году Россия находится на 4 месте в мире по количеству заключенных.

Впереди России находятся такие страны, как США (2 121 600 чел.), Китай (1700 000 чел.), Бразилия (773 151 чел.).

При перерасчете на 100 000 населения, Россия находится на 22 месте (363) в мире по численности заключенных, количество заключенных больше в таких странах, как США (655), Сальвадор (590), Туркмения (552), Тайланд (531), Руанда (511), Куба (510), Великобритания (470).

Список стран по количеству заключённых по данным ICPS на 2020 год

№ п/п	Наименование страны	Численность заключенных в тюрьмах на 100 000 тыс. населения
1	Соединенные Штаты Америки	655
2	Сальвадор	590
3	Туркменистан	552
4	Таиланд	535
5	Руанда	511
6	Куба	510
7	Мальдивы	499
8	Северные Марианские острова (США)	482
9	Виргинские острова (Великобритания)	447
10	Багамские о-ва	442

№ п/п	Наименование страны	Численность заключенных в тюрьмах на 100 000 тыс. населения
11	Гренада	426
11	Сент-Винсент и Гренадины	426
13	Панама	419
14	Гуам (США)	411
15	Сейшельские острова	399
16	Виргинские острова (США)	394
17	Сент-Китс и Невис	393
18	Коста Рика	374
19	Англия (Великобритания)	367
20	Бразилия	366
21	Каймановы острова (Великобритания)	365
22	Российская Федерация	360
23	Белиз	356
24	Республика Палау	345
24	Американское Самоа (США)	345
26	Турция	344
27	Беларусь	343
28	Бермудские острова (Великобритания)	342
29	Уругвай	337

Одной из первых стран, организовавших в своих исправительных учреждениях работу, направленную на полную социальную адаптацию, является Великобритания.

Каждый заключенный в Великобритании может получить образование; во всех тюрьмах разработаны образовательные программы вечерних занятий и созданы условия для получения профессионального образования. При реализации социальных программ тюремный персонал Великобритании руководствуется Европейскими пенитенциарными правилами, в которых указано, что в каждом учреждении должны быть разработаны социально-образовательные программы, обеспечивающие развитие способностей заключенных. Цели программ: совершенствование перспектив, ресоциализация, развитие самоуважения, нравственное воспитание.³

³ Шапарь Мария Александровна. Опыт зарубежных стран в вопросе ресоциализации осужденных в постпенитенциарный период. // журнал «Вестник Краснодарского университета МВД РФ №1, 2017 год». С. 35.

Кроме того, в Великобритании длительное время существует институт пробации.

Работники службы пробации оказывают бывшим заключенным серьезную помощь в социальной адаптации, они проводят работу по трудоустройству освободившихся осужденных.

До 2006 года институт пробации функционировал в форме Национальной службы пробации в системе Министерства внутренних дел.

В настоящее время в Англии и Уэльсе создана Национальная служба обращения с правонарушителями, подотчетная Министерству юстиции и насчитывающая в своей структуре 42 службы пробации.

Большая часть сотрудников (60%) имеет юридическое и психологическое образование.

В настоящее время деятельность службы пробации регулируется Законом об уголовной юстиции от 1991 года и направлена на выполнение несколько функций.

Первая функция – это исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества (общественное наказание и условное освобождение от наказания). Осужденный помещается под надзор службы пробации, продолжительность которого может варьироваться от 1 года до 3 лет.

Надзор может начать действовать как после судебного разбирательства, так и еще до назначения наказания, но после социально-правового исследования личности правонарушителя с подготовкой специального доклада, характеризующего его личность. Такое исследование, по мнению сотрудников службы пробации, необходимо для решения вопроса о возможностях реабилитации данной конкретной личности

Другая функция пробации заключается в оказании помощи потерпевшим от преступления. Как пишет в своих исследованиях Х. Ривз, сотрудники службы пробации обязаны выяснить у потерпевших или у членов их семей «не обеспокоены ли они освобождением правонарушителя».

Это делается для того, чтобы в случае, если потерпевший выражает какое-либо беспокойство в отношении места проживания, работы правонарушителя, его передвижений по стране и других факторов, служба пробации должна наложить определенные ограничения на указанные обстоятельства. Еще одна функция заключается в привлечении сотрудников пробации к участию в процедурах медиации (примирение сторон) и применения программ психологической коррекции поведения правонарушителей.

Из выше перечисленного видно, что служба пробации в Великобритании является весьма действенным средством предупреждения совершения преступлений.

В Великобритании наряду с государственными органами широко развита сеть некоммерческих организаций, которые финансируются и контролируются государством. В их функции входят: разработка социальных программ, их реализа-

ция, социальная помощь, в том числе связанная с дальнейшим трудоустройством осужденных, привлечение на общественных началах специалистов, оказывающих необходимую реабилитационную помощь.

В Дании функции пробационного надзора за осужденными находятся в ведении Государственной службы тюрем и надзора, которая является структурным подразделением Министерства юстиции. Штатные сотрудники, численностью до 350 человек, осуществляющие надзор, который по законодательству Дании определен как уголовный надзор, сосредоточены в Службе уголовного надзора, имеющей 23 местных центра. Они представлены в основном профессиональными социальными работниками, обладающими широким кругозором и знаниями в различных областях, включая помимо социальных наук даже такие сферы как уголовное право, криминология, медицина. Кроме местных центров в ведении Службы уголовного надзора находятся 7 хостелов, которые обслуживают около 80 штатных работников, имеющих квалификацию социальных работников и педагогов, но активно привлекаются к этой работе и волонтеры. Предназначение хостелов – способствовать реинтеграции осужденных, помещенных под надзор и лицам, отбывших заключительную часть срока лишения свободы, в нормальную жизнь общества⁴.

Уголовный кодекс Швейцарии регламентирует порядок организации надзора за освобождающимися из тюрем и оказания им социальной помощи. В соответствии со ст. 47 УК Швейцарии надзор и социальная защита должны способствовать возвращению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, к нормальному образу жизни, а органы социальной защиты и попечительства несут ответственность за оказание помощи в поисках жилья и работы. Большое внимание уделяется вопросам оказания специализированной помощи лицам, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью, имеющим психические расстройства, склонным к совершению повторных преступлений.

Одним из эффективных методов социальной адаптации является регулярное посещение тюрем социальными работниками, постоянный контакт с социальными службами города (службы занятости, пенсионного обеспечения, надзора) для проведения систематических консультаций по вопросам, которые интересуют осужденных.

В Швейцарии процесс социальной адаптации начинается с поступления осужденного в места лишения свободы, а не за полгода до освобождения, как в Российской Федерации, но для каждого осужденного разрабатывается индивидуальная программа.

Во Франции реабилитационная работа как направление социальной политики осуществляется на муниципальном и региональном уровне.

В Германии, которая близка к России по организации системы наказания, исторически сложилось традиционное участие религиозных организаций в оказании социальной реабилитации осужденных.

⁴ Там же. С. 53.

В Федеративной Республике Германии (далее ФРГ) институт пробации получил структурное закрепление в судебной системе в виде Службы помощников судьи по условному осуждению.

Данная служба осуществляет государственный контроль (надзор) за условно осужденными и условно-досрочно освобожденными лицами, подразумевающий возложение на указанных лиц определенных обязанностей

В ФРГ все осужденные к лишению свободы находятся более полугода во вступительном отделении в условиях одиночного заключения.

За этот период производится обследование личности осужденного, на основе которого определяется форма заключения, вид работы, обучения, медицинский надзор, характер воспитательного, в том числе религиозного воздействия.

Кроме того, в ФРГ используется система страхования от безработицы осужденных, которое организует учреждение, исполняющее наказание.

В соответствии с законом каждый осужденный имеет право на данное пособие, которое в случае безработицы после освобождения даст ему больше возможностей ресоциализации в обществе, чем пособие по социальной помощи.

Управление службы исполнения наказаний оплачивает страховые взносы, исчисляемые не от фактической оплаты труда осужденного, а исходя из 90% среднего оклада пенсионного страхования, установленного законодательством. При этом часть страховых взносов удерживается из оплаты труда осужденных, часть финансируется государством.

Аналогичные программы внедрены в 10 штатах США. Анализ личности, основанный на оценке риска и необходимых 100 мероприятиях, направленных на ресоциализацию осужденного, позволяет сократить значительные бюджетные ресурсы за счет не только последующей замены лишения свободы на условно-досрочное наказание, но и уменьшения вероятности возвращения осужденного в тюрьму.

Казахстан первый на постсоветском пространстве создал Службу пробации в соответствии с Законом Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 года №38-VI ЗРК.

Структурно она находится в составе уголовно-исполнительной системы республики и её основной целью является предупреждение совершения уголовных преступлений для определенной категории лиц, попавших в криминально-опасные ситуации (от первичного конфликта с законом до предупреждения совершения повторных преступлений).

В этой связи в казахстанской модели существует 4 вида пробации: досудебная, приговорная, пенитенциарная и постпенитенциарная.

По сведениям, приведенным в докладе министра внутренних дел Казахстана, за 7 месяцев 2017 года под надзором Службы пробации находилось 13 700 подучетных лиц.

Это притом, что количество осужденных, находящихся в местах лишения свободы сократилось с 57038 лиц в 2010 году до 35,3 тысяч в 2017 году. Пред-

полагается, что к 2020 году приговоренных к лишению свободы будет меньше, чем тех, кто останется на свободе под пробационным контролем⁵.

В некоторых странах применяется метод финансового стимулирования осужденных за участие в реабилитационных программах.

В Канаде неработающему осужденному оплачивают суточные в размере 1 долл., а работающим до 7 долл. в сутки в зависимости от степени активности.

Опыт Англии, Германии, США, Франции и других стран показывает, что финансовые затраты, связанные с осуществлением постпенитенциарных программ, впоследствии многократно компенсируются снижением бюджетных расходов на отбывание осужденными новых сроков заключения.

Проведенный анализ и обобщение зарубежной практики позволяют выделить основные направления, которые могут быть применимы в деятельности на современном этапе реформирования УИС в России:

- необходимо усилие и упорядоченное взаимодействие УИС с общественными, некоммерческими организациями, органами исполнительной власти в процессе ресоциализации и исправления осужденных;

При этом финансирование программ социальной адаптации целесообразно осуществлять не только на государственном уровне, путем выделения грантов, но и централизованно через пенитенциарную систему, на уровне региональных и местных бюджетов;

- разработать механизмы сотрудничества УИС с коммерческими предприятиями в использовании труда осужденных, например, путем предоставления налоговых льгот, размещения государственных заказов;
- осуществлять исследование личности осужденного перед началом исполнения наказания и его подготовку к освобождению на заключительном этапе с целью повышения социальной и экономической эффективности процесса ресоциализации;
- на уровне государства разработать социальные программы ресоциализации и внедрить механизмы финансового стимулирования осужденных за участие в реабилитационных программах.

Применение опыта многих стран мира, учитывая национальную и иную специфику, позволит значительно усовершенствовать российскую систему ресоциализации лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также освобождающихся из них.

⁵ Доклад Министра внутренних дел Республики Казахстан К. Н. Касымова// <https://gov.egov.kz/memleket/entities/qriim?lang=kk>

Ресоциализация лиц, готовящихся к освобождению и освободившихся из мест лишения свободы в Пермском крае

Вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы очень важны для Пермского края, так как из исправительных учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю только в 2019 году освобождено по концу срока – 4319 осужденных (АППГ – 5079), из них несовершеннолетних 27 (АППГ – 28), заменена неотбытая часть наказания более мягким видом наказания – 2133 осужденным (АППГ – 2064), из них несовершеннолетним не заменялась, освобождено условно-досрочно – 1766 осужденных (АППГ – 1995), из них несовершеннолетних – 35 (АППГ – 23).

При общем сокращении количества осужденных, содержащихся в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю, продолжают поступать жалобы, от них и их родственников по вопросам их трудоустройства как при отбывании ими наказания, так и после освобождения, обеспечения их жильём, документами.

Так в 2019 году из 12623 осужденных отбывавших наказание и подлежащих обязательному привлечению к труду, привлечено к оплачиваемому труду 7350 или 58,2 % (АППГ-51%).

В течение 2019 г. учреждениями ГУФСИН заключено контрактов на сумму более 51 млн. рублей. Это позволило дополнительно трудоустроить свыше 300 осужденных.

По данным ГУФСИН России по Пермскому краю за 2019 год объем выпущенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг составил сумму 1,167 млрд. руб.

В целях привлечения осужденных к труду и сокращению задолженности по исполнительным листам, ГУФСИН России по Пермскому краю целенаправленно проводит работу по реформированию производственного сектора УИС, принятию мер по стабилизации производственно-хозяйственной деятельности, направленную на ее техническое переоснащение и ориентацию на выпуск востребованных на рынке товаров.

Благодаря принятым организационным мерам удалось достичь некоторых положительных результатов.

Вместе с тем, принимаемых мер со стороны ГУФСИН России по Пермскому краю по максимальному трудоустройству осужденных, явно недостаточно.

С целью социальной адаптации осужденных после освобождения в исправительных учреждениях Пермского края в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства статьей 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации ведется работа по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы начинается за 6 месяцев до истечения срока наказания.

В учреждениях с осужденными готовящихся к освобождению проводятся занятия в «Школе подготовки к освобождению», на которые приглашаются

сотрудники отделов и служб учреждения, представители местных органов социального обеспечения, управлений социальной защиты, управлений пенсионных фондов, сотрудники центров занятости населения, врачи медицинских учреждений (реабилитационных центров, центров-СПИД), студенты факультета социально-педагогического и правового образования Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, всего в 2019 году проведено 953 таких занятия.

Кроме того, социальные работники исправительных учреждений уведомляют органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящим освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Для всех освобожденных от уголовного наказания предусмотрен бесплатный проезд к месту жительства. В соответствии с методическими указаниями ФСИН России от 30.09.2013 «О приобретении электронных проездных билетов осужденным к месту жительства при освобождении из мест лишения свободы» билеты для следования к месту жительства оформляются в электронном виде, в связи с чем в ряде случаев возникают трудности.

Например, если осужденный освобождается без паспорта (находился в местах лишения свободы менее 3 мес. либо документ находится дома и осужденный отказывается принимать меры для его нахождения по месту отбывания наказания) – в разделе документы, на официальных сайтах автовокзалов, «Российские железные дороги» и пригородных кассах, отсутствует такой документ как справка об освобождении.

Также, если осужденный освобождается в летний период, возникают сложности в приобретении проездных документов в плацкартные вагоны, по причине отсутствия в указанных вагонах мест.

Осужденные обеспечиваются проездными по кратчайшему маршруту следования. Вместо проездных документов им могут быть выданы деньги для оплаты проезда, при наличии железнодорожного сообщения по тарифу проезда в общем вагоне пассажирского (скорого) поезда. Из сложившейся практики следует, что выдаваемой суммы не всегда хватает для приобретения проездного документа самим осужденным в кассах.

Кроме того, администрация исправительных учреждений снабжает освободившихся продуктами питания на время следования, выделяет одежду и обувь по сезону. В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от №894 всем освобожденным сужденным из мест лишения свободы выдается единовременное денежное пособие в сумме 850 рублей.

Также нельзя не отметить тот факт, что по данным ГУФСИН России по Пермскому краю на 17 000 осужденных отбывающих наказание в исправительных учреждениях, штатная численность сотрудников групп социальной защиты осужденных насчитывает 76 человек (АППГ – 76), из них 47 старших специалистов (специалистов) по социальной работе (1 начальник и 3 старших специалиста по

социальной работе входят в состав отдела социально- психологической работы с осужденными в ФКУ ИК-2 особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы), 29 старших инспекторов (инспекторов) по трудовому и бытовому устройству осужденных. Аттестованных сотрудников – 25, вольнонаемных – 51.

Высшее образование имеют 36 сотрудников, из них 28 по профилю. Среднее специальное образование имеют 40 сотрудников, из них 14 по профилю.

При этом заработная плата работников по социальной работе с осужденными у вольнонаемных от 14000 рублей, аттестованных – от 35000 рублей.

Исходя из многолетней практики работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, некоммерческих организаций с лицами освободившимися из учреждений ГУФСИН России по в Пермскому краю можно сделать вывод о том, что в процессе отбывания наказания в исправительном учреждении осужденный сталкивается с целым рядом трудностей, которые связаны с ограничением их прав, режимом содержания, надзором в исправительном учреждении, разрывом социально полезных связей с родственниками, наличие стрессовых ситуаций в период изоляции, наличие криминогенных и криминальных явлений и процессов, которые отрицательно сказываются на личности осужденного, отбывающего наказание.

В процессе взаимного общения осужденных в местах лишения свободы происходит усвоение неофициальных криминальных норм поведения, традиций, в результате чего у осужденного при исполнении наказания, связанного с лишением свободы, происходит деградация личности, что ещё больше адаптирует его в преступной среде, а также формирует навыки его преступного поведения после освобождения его из мест лишения свободы, особенно это касается личности несовершеннолетнего правонарушителя.

В ходе посещения исправительных учреждений, а также собеседований с осужденными были выявлены основные направления работы, которые могут сделать более эффективной адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а именно:

- помощь в получении жилья (временного жилья на период оформления всех необходимых документов, поиска работы);
- материальная или финансовая помощь;
- помощь в трудоустройстве;
- подготовка к освобождению (информирование о ситуации в обществе, рынке труда, вакансиях, изменениях в законодательстве);
- смягчение уголовного наказания, увеличение шансов применения условно-досрочного освобождения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- оказание психологической, социальной, юридической и медицинской помощи.

Следует отметить отдельное направление в работе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, связанное с документированием осужден-

ных паспортом гражданина Российской Федерации, в том числе с неурегулированным правовым статусом.

Данная работа взята Уполномоченным на особый контроль, в штате отдела по работе с правоохранительными органами выделено отдельное направление работы по вопросу документирования осужденных, а сотрудник, занимающийся данной работой имеет профильный уровень подготовки, опыт работы, а также отвечает за организацию взаимодействия с ГУ МВД России по Пермскому краю и ГУФСИН России по Пермскому краю.

Проблемы документирования лиц без гражданства, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в дополнительной поддержке, обсуждались в сентябре 2019 года на рабочем совещании при Уполномоченном с представителями Прокуратуры Пермского края, ГУФСИН России по Пермскому краю, УВМ ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерства социального развития Пермского края.

Зачастую в трудную жизненную ситуацию попадают лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых МВД России (ФМС России) на запросы ФСИН России была не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации. После отбытия наказания эти граждане лишены возможности реализовать свое право на жилище, медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, на трудоустройство, осуществление действий гражданско-правового характера и др.

Поэтому вопросы документирования лиц, находящихся в местах принудительного содержания либо освободившихся из мест лишения свободы, и не имеющих документа, удостоверяющего личность, требует пристального внимания и дальнейшей работы.

На совещании было принято решение о принятии исчерпывающих мер для документирования осужденных, своевременному урегулированию их правового статуса.

С этой целью ГУФСИН России по запросу Уполномоченного рекомендовано провести тщательный анализ личных дел всех лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, выявить граждан с неурегулированным правовым статусом и совместно с заинтересованными ведомствами принять меры к установлению их личности, определению гражданской принадлежности, документированию.

Кроме того, была проведена учеба сотрудников спецотделов ГУФСИН России по Пермскому краю сотрудниками УВМ ГУ МВД России по Пермскому краю по документированию осужденных, порядку установления их личности.

Вопросы, связанные с документированием осужденных, порядком установления их личности, стали предметом рассмотрения на совещании с начальниками отделов (групп) специального учета учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю в ноябре 2019 года. Начальником отдела специального учета ГУФСИН России по Пермскому краю полковником внутренней службы Т. В. Ки-

селевой был представлен алгоритм действия сотрудников (групп) специального учета учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю во взаимодействии с отделами по вопросам миграции при проведении проверки наличия либо отсутствия российского гражданства у осужденных с неурегулированным правовым статусом.

По итогам совещания были приняты выводы – рекомендации для дальнейшей работы с осужденными:

- необходимо обеспечить своевременный обмен паспортов осужденным – гражданам Российской Федерации, исключив случаи освобождения с недействительными документами, удостоверяющих их личность;
- продолжить работу с осужденными, имеющими неурегулированный правовой статус, по установлению их личности, проверки гражданской принадлежности, а в случае подтверждения российского гражданства – их документированию. В случае возникновения проблемных вопросов по работе с осужденными данной категории, обращаться к Уполномоченному.

Осужденные обращались к уполномоченному по следующим вопросам: невозможность получения паспорта как гражданина РФ, так и своих национальных документов, неполучение ответов на запрос документов из различных ведомств (например, свидетельств о рождении, о расторжении брака), длительные сроки рассмотрения заявлений о выдаче паспортов, отсутствие разъяснительной работы по предпринимаемым сотрудниками исправительных учреждений мерам по документированию и др.

Так, осужденная О., отбывающая наказание в ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Пермскому краю, обратилась к Уполномоченному по вопросу невозможности получения свидетельства о расторжении брака в отделе ЗАГС Свердловского района города Перми. По ходатайству Уполномоченного ей были даны разъяснения Комитетом ЗАГС Пермского края о порядке получения свидетельства о расторжении брака.

Гражданину М., отбывающему наказание в ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Пермскому краю, был направлен ответ из Генерального консульства Республики Таджикистан в городе Уфа о получении паспорта гражданина Таджикистана.

Кроме того, осужденным давались разъяснения о порядке получения паспорта гражданина Российской Федерации, установлении личности, порядке определения наличия гражданства Российской Федерации.

С целью оказания помощи в документировании осужденных в декабре 2019 года состоялся выезд сотрудников аппарата Уполномоченного в ИК-2, ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю.

Положительные практики и опыт Пермского края в вопросах ресоциализации осужденных граждан

В Пермском крае имеется положительный опыт работы по реабилитации и ресоциализации осужденных, в том числе несовершеннолетних.

В 2013 году в Пермском институте ФСИН России состоялось обучение сотрудников ГУФСИН России по Пермскому краю по теме: «Работа с правонарушителями в обществе».

Данное обучение состоялось с целью развития и становления службы пробаации в России, в рамках проекта, осуществляемого Санкт-Петербургской общественной правозащитной организацией «Гражданский контроль» в рамках двухсторонних проектов МИД Великобритании, при поддержке Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Татьяны Марголиной, содействию ФСИН России, ГУФСИН России по Пермскому краю.



Сотрудники ГУФСИН по Пермскому краю получили новые сведения, связанные с опытом работы с негосударственными реабилитационными центрами в Пермском крае, которые осуществляли помощь лицам, страдающим наркотической зависимостью (в рамках долгосрочной целевой программы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края на 2012-2015 годы»).

На семинаре был изучен опыт работы Пермского краевого суда, направленный на системную работу по применению восстановительных технологий при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних в рамках исполнения Указа Президента РФ «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», а также были проведены тренинги по работе с опасными поднадзорными, с осужденными-женщинами, несовершеннолетними правонарушителями.

По окончании семинара 22 сотрудника уголовно-исполнительных инспекций ГУФСИН России по Пермскому краю и образовательных учреждений системы ФСИН России получили сертификаты повышения квалификации, что безусловно положительно сказалось на их дальнейшей работе.

Не секрет, что часть осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Прикамья, иногородние, и после освобождения из мест лишения свободы часть из них остаются в Пермском крае, и вновь совершают преступления.

Распоряжением Губернатора Пермского края от 02.09.2008 №89-р на территории Пермского края был проведен эксперимент, в целях апробирования новых технологий работы, направленных на обеспечение безопасности жителей Пермского края и снижения уровня преступности.

Так, освобожденным лицам из исправительных учреждений Пермского края, проживающим в других регионах Российской Федерации, по прибытию к месту жительства выплачивалась материальная помощь на обустройство в размере 10 000 рублей.

Кроме этого, лицам, осужденным без лишения свободы и освободившимся из мест лишения свободы, трудоустроившимся на низкооплачиваемую работу, выплачивалась материальная помощь. Размер материальной помощи составлял 2000 рублей в месяц, если ежемесячная заработная плата составляла менее 4330 рублей.

Данный эксперимент был запущен и функционировал на территории Краснокамского, Нытвенского, Чусовского и Горнозаводского муниципальных районов.

Получателями материальной помощи и реабилитационных услуг являлись осужденные, освобождающиеся из мест лишения свободы и отбывающие наказание без лишения свободы на территории Пермского края.

Помимо материальной помощи, получателям оказывались следующие социально-психологические, педагогические, бытовые и правовые услуги:

- социально-психологическая диагностика;
- психологическое консультирование;
- реализация коррекционных программ;
- разработка индивидуальных программ реабилитации условно осужденных и освободившихся из мест лишения свободы лиц;
- реализация и коррекция индивидуальных программ реабилитации условно осужденных и освободившихся из мест лишения свободы лиц из расчета 1 специалист по социальной работе, курирующий 30 человек;
- помощь в оформлении документов, удостоверяющих личность; документов, необходимых для получения мер социальной помощи и поддержки, пенсий, алиментов, страхового медицинского полиса и др.;
- консультирование по социально-правовым вопросам;
- социально-педагогическая диагностика;

- реализация восстановительных программ;
- патронаж – систематическое наблюдение на дому из расчета 1 специалист по социальной работе, курирующий 30 человек;
- предоставление места проживания;
- трудоустройство условно осужденных и освободившихся из мест лишения свободы лиц.

К сожалению, в 2014 году правительством Пермского края было прекращено финансирование указанных мероприятий.

Данное решение привело к тому, что количество зарегистрированных преступлений в Пермском крае уже в 2015 году составило 58 231 преступление (увеличение по сравнению с 2014 годом на 12%).

На момент принятия такого решения Пермский край входил в пятерку регионов с самыми высокими показателями доли ранее судимых лиц, осужденных приговорами суда, в который входили Мурманская, Архангельская, Калининградская области, Республика Хакасия и Пермский край.

Из них в Пермском крае выносилось больше всего приговоров в отношении ранее судимых лиц – более 4% от общего числа по России.

Пятерка регионов с наиболее высокими показателями доли ранее судимых осужденных (по приговорам суда) в 2014 г.⁶

Регионы	Доля ранее судимых лиц в общем количестве осужденных по приговорам суда				Доля региона в России по числу ранее судимых осужденных (2013)
	2012	2013	2014	отклонение, 2014 к 2012	
Мурманская область	53,7	52,1	50,3	-3,4	1,05
Архангельская область	41,8	44,3	45,0	3,2	1,33
Республика Хакасия	47,5	47,5	44,8	-2,8	0,96
Калининградская область	37,3	37,9	43,6	6,2	0,75
Пермский край	45,7	45,3	43,2	-2,5	<u>4,10</u>

Естественно, это негативным образом отразилось на криминогенной ситуации не только в Российской Федерации, но и в Пермском крае, на что обращал

⁶ Исследование института проблем современного общества. Интернет. Сайт <http://i-pso.ru/2016/04/05/299/>

внимание в своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

В 2017 году финансирование данных мероприятий было возобновлено, к сожалению, в гораздо меньших объемах и с хватом только наркозависимых освободившихся лиц из мест лишения свободы.

Благодаря проделанной работе в Пермском крае ежегодно происходило снижение уровня жалоб от осужденных, лиц, освободившихся из мест лишения свободы и их родственников по вопросам ресоциализации.

Вместе с тем, крайне необходима поддержка (в том числе и на федеральном уровне) лицам, освободившимся из мест лишения свободы, оказание им помощи в получении документов, трудоустройстве, психологическая поддержка, приобретение новых знаний и навыков, необходимых в современном обществе, что позволит снизить уровень рецидивной преступности, а в целом будет благоприятно влиять на криминогенную ситуацию в Пермском крае.

Деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края по решению вопросов социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

В рамках работы по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в 2017 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае были проведены заседания рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по решению вопросов постпенитенциарной ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы, в том числе вопросов социальной реабилитации лиц, ранее употреблявших наркотические средства, и профилактике рецидивных преступлений.

В состав рабочей группы вошли представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, представители ГУФСИН, общественных организаций. Возникающие проблемы решаются, в том числе в рамках данной рабочей группы.

С целью реабилитации лиц, ранее совершивших преступления и профилактики повторных правонарушений, было возобновлено финансирование мероприятий по ресоциализации освободившихся, а Министерством социального развития Пермского края с 2017 года вновь стала вестись работа по оказанию в территориях Пермского края государственной услуги в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Помимо этого, в Пермском крае действует государственная программа «Социальная поддержка граждан Пермского края», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1321-рп. С 2017 года на

территории Пермского края оказывается государственная услуга по социальной реабилитации гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, отбывающим наказание, не связанное с лишением свободы, ранее употреблявшим наркотические средства, находящимся под диспансерным наблюдением и имеющим стойкую ремиссию (приказы Министерства социального развития Пермского края от 22.12.2016 №СЭД-33-01-03-77, от 08.02.2017 №СЭД-33-01-03-59 об оказании услуги).

Государственная услуга предоставляется бесплатно на основании заявления гражданина, на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Клиентская группа – это граждане, освободившиеся из мест лишения свободы (в течение 3 лет с момента освобождения), осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, ранее употреблявшие наркотические средства, находящиеся на диспансерном наблюдении; признанные нуждающимися в социальном обслуживании в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию.

Так, в 2017 г., было запланировано оказание не менее 357 услуг на сумму 2 966,4 тыс. руб., но по итогам года была оказана 451 услуга, в 2018 году было запланировано оказание не менее 489 услуг на общую сумму 3 357, 9 тыс. руб. – по итогам года оказано 579 услуг, в 2019 году было запланировано оказание услуг не менее 509 гражданам на сумму 4 235,4 тыс.руб. – оказано 557 услуг.

Из них:

- 326 человек – освободившиеся из мест лишения свободы;
- 150 человек – граждане, осужденные к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией осужденного от общества;
- 20 человек – ранее употреблявших наркотические вещества;
- 58 человек – гражданам, в связи с наличием внутрисемейного конфликта, отсутствием определенного места жительства, отсутствием работы и средств к существованию;
- 3 человека – граждане, находящиеся в тяжелой жизненной ситуации, в том числе потребляющие наркотические и психотропные вещества в немедицинских целях.

По данным Министерства социального развития Пермского края достигнут следующий результат:

- трудоустроено по результатам прохождения реабилитации – 129 человек;
- получили меры социальной помощи и поддержки – 207 человек;
- восстановили родственные связи – 231 человек;
- улучшили психическое состояние – 341 человек;

- восстановили документы – 35 человек;
- направлено для курсов переподготовки – 59 человек;
- выданы направления в Центры занятости населения для постановки на учет в качестве безработного и дальнейшего оказания помощи в трудоустройстве – 288 человек;
- направлено ходатайств потенциальным работодателям о содействии в трудоустройстве в отношении 327 человек, из них по 19 ходатайствам граждане были трудоустроены;
- проведено консультаций по социально – правовым вопросам для 329 человек;
- направлены для оказания бесплатной юридической помощи – 78 человек;
- подготовлены ходатайства, заявления и другие документы в различные ведомства – 77 гражданам.

В настоящее время, данная государственная услуга оказывается в полустационарной форме бесплатно, на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг, но не более 90 дней подряд.

В рамках государственной услуги оказываются социально-психологические, социально-трудовые и социально правовые услуги, такие как: социально-психологическая диагностика и обследование личности, проведение психокоррекционной работы, социально-психологическое консультирование, оказание помощи в трудоустройстве, консультирование клиентов по социально-правовым вопросам, оказание помощи в оформлении и восстановлении документов.

Также, в целях совершенствования деятельности в рамках оказания государственной услуги, разработаны и подписаны Соглашения о взаимодействии при оказании государственной услуги между Министерством социального развития Пермского края и ГУФСИН России по Пермскому краю, Министерством социального развития Пермского края и Министерством здравоохранения Пермского края.

Соглашениями устанавливаются следующие направления взаимодействия: обмен информацией между Сторонами по различным вопросам, возникающим в рамках оказания государственной услуги, в том числе по вопросу контроля прохождения направляемыми гражданами, признанными нуждающимися в оказании государственной услуги по социальной реабилитации, полного курса социальной реабилитации; обеспечение своевременного межведомственного взаимодействия в рамках работы по организации оказания государственной услуги в территориях Пермского края.

На территории Пермского края гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, лицам без определенного места жительства оказывается государственная услуга «Предоставление временного приюта гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании».

Государственная услуга предоставляется по решению территориального управления Министерства социального развития Пермского края гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе лицам без определенного места жительства, освободившимся из мест лишения свободы, на основании их личного заявления, либо переданного в рамках межведомственного взаимодействия заявления или обращения.

В рамках оказания государственной услуги по предоставлению временного приюта гражданам оформляется временная регистрация по месту пребывания, оказывается содействие в трудоустройстве, содействие в восстановлении утраченных документов, предоставляются бытовые, медицинские, правовые, психологические услуги.

В 2019 г. в Пермском крае государственная услуга предоставлялась ГБУ ПК «Центр социальной адаптации» г. Перми (258 койко-мест) и ГБУ ПК «Центр социальной адаптации» г. Березники (75 койко-мест).

А всего услуга по временному приюту предоставлялась 10 такими организациями.

Количество койко-мест для предоставления временного приюта в рамках государственного заказа составляет 64 единицы.

В данных организациях в течение 2019 году услуга по временному приюту предоставлена 350 гражданам.

В числе организаций, предоставляющих временный приют:

- КГАУ «Центр социальной защиты населения по Верещагинскому, Сивинскому, Карагайскому и Ильинскому муниципальным районам»;
- 4 общества с ограниченной ответственностью (ООО «КАЦ», ООО «Менеджмент Консалтинг», ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие», ООО «Служба социально-реабилитационных услуг «Возрождение»);
- 5 некоммерческих организаций (АНО «Независимость», МООСП «Выбор», «АНО СОН «Незабудка Плюс», Общественная организация «Матери против наркотиков», БФ «Независимость»).

В указанных учреждениях услугу по временному приюту получили 1396 чел. Кроме того, ежегодно Министерством социального развития в соответствии с действующим законодательством проводится конкурс на размещение государственного заказа на оказание государственной услуги по предоставлению временного приюта, в котором может принять участие любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, некоммерческая организация.



Посещение Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Павлом Миковым в городе Перми Центра дневного пребывания «Территория передышки»



Встреча сотрудника аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Левашина и председателя ОНК Пермского края Георгия Ситникова с воспитанниками Пермской воспитательной колонии



Прием Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Павлом Миковым освободившихся из мест лишения свободы в Центре социальной адаптации в городе Березники



Проведение занятий с осужденными сотрудником АНО «Выбор» Сергеем Горлановым в учреждении ИК-32



Проведение психологического тренинга психологом АНО «Пермский краевой центр правовой помощи, социальной реабилитации и адаптации» Николаем Кривошековым с освободившимся из мест лишения свободы.



Собеседование с осужденными проводит президент Пермской РОО «Выбор» Анна Каргапольцева в учреждении ИК-4



Ознакомление с правовой литературой в Центре круглосуточного проживания для женщин без определенного места жительства, освободившихся из мест лишения свободы



Проведение встречи сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дмитрием Шевченко с осужденными по вопросам ресоциализации в учреждении ИК-35

Деятельность некоммерческих организаций в Пермском крае по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае постоянно уделяет внимание деятельности некоммерческих организаций, принимающих участие в ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Взаимодействие ГУФСИН России по Пермскому краю с общественными некоммерческими организациями Пермского края, оказывающих услуги по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является важной предпосылкой совершенствования воспитательной работы с осужденными и способствует возвращению в общество законопослушных и социализированных граждан.

Это взаимодействие:

а) помогает эффективно проводить реформирование уголовно-исполнительной системы;

б) оказывает благотворное (положительное) воздействие на уголовно-исполнительную систему (человеческий образ);

в) представляет взаимовыгодные общественно-государственные отношения;

г) координирует усилия по формированию здорового морально-психологического климата в среде осужденных;

д) способствует реализации конституционных прав и свобод осужденных при решении вопросов и их ресоциализации в исправительных учреждениях;

е) положительно влияет на сокращение рецидивной преступности в субъекте Российской Федерации и повышает социальную стабильность гражданского общества;

В ГУФСИН России по Пермскому краю заключены соглашения с Благотворительным Фондом социальной и правовой поддержки граждан «Независимость», Благотворительным Фондом «Свет Жизни», Некоммерческим партнерством «Антинаркотические программы», Автономной некоммерческой организацией Центр социальной помощи «Преодоление» предметом соглашений является сотрудничество Сторон по реализации мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств государственной программы Пермского края «Безопасный регион», на основании соглашения взаимодействует с автономной некоммерческой организацией «Центр социальной адаптации».

С момента достигнутых соглашений представителями Благотворительного Фонда «Свет Жизни» и автономной некоммерческой организацией Центр социальной помощи «Преодоление» организовано посещение подведомственных учреждений с целью проведения профилактической работы с осужденными направленной на сокращения потребления наркотических веществ, мотивиро-

вание осужденных на обращения за медико-социальной и профилактической помощью.

В рамках четырехстороннего соглашения о взаимодействии между ГУФСИН России по Пермскому краю и Религиозной организацией Пермская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», «Кудымкарская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)», «Соликамская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» представителями религиозных организаций проведено 1161 мероприятие.

Источниками финансирования мероприятий некоммерческих организаций являются средства попечителей и гранты Президента Российской Федерации. Так, например, АНО «Центр социальной адаптации» получила в 2016 году грант, который составил 2 746 218 рублей, в 2017 году грант в размере 2 923 776 рублей. Проекты были направлены на повышение эффективности социально-реабилитационной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, а также осужденных без лишения свободы с целью адаптации, социализации в обществе, и вследствие этого, сокращения числа рецидивов в Пермском крае.

На период 2017/2018 действия гранта Президента Российской Федерации автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации» трудоустроила:

- граждан – 80 человек;
- провела консультаций юриста – 550;
- проведено консультаций по трудоустройству – 500;
- предоставлено временное проживание более 30 человек.

На основании соглашения ГУФСИН России по Пермскому краю взаимодействует с Пермской региональной общественной организацией МООСПП «Выбор».

В 2017 году на грант Президента Российской Федерации в размере 2 984 168 рубля в полном объеме были реализованы возможности Общественной наблюдательной комиссии Пермского края по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Пермского края (далее ОНК Пермского края), а также консолидировать деятельность и укрепить взаимодействие государственных учреждений, общественных объединений, и традиционных религиозных конфессий России, работающих в проблеме ресоциализации освобожденных из мест принудительного содержания граждан. Проект осуществляется в трёх направлениях одновременно:

Общественный контроль.

Подготовка к освобождению.

Социальное сопровождение освобожденных.

Кроме того, благодаря средствам гранта Президента России МООСПП «Выбор» 28 января 2019 года в Чусовском районе был открыт Центр круглосуточно проживания для женщин без определенного места жительства, освобожденных из мест принудительного пребывания.

В открытии Центра принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дмитрий Шевченко, который передал в библиотеку Центра более 100 различных брошюр Уполномоченного по различным юридическим важным вопросам и аспектам, которые им необходимо знать после освобождения из мест лишения свободы.

По информации руководства МООСПП «Выбор» уже решен вопрос по открытию подобного центра для мужчин в п. Ныроб Пермского края.

Очень активно в данном вопросе в г. Перми действует автономная некоммерческая организация «Пермский краевой центр помощи, социальной реабилитации и адаптации», оказывающая юридические консультации, организуя работу бесплатной постоянно действующей правовой приемной для бездомных, бывших заключенных, и других социально незащищенных категорий граждан для возможности получения ими квалифицированной юридической помощи, оказание консультационной бесплатной юридической помощи для лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы

Ресоциализация несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, в Пермском крае

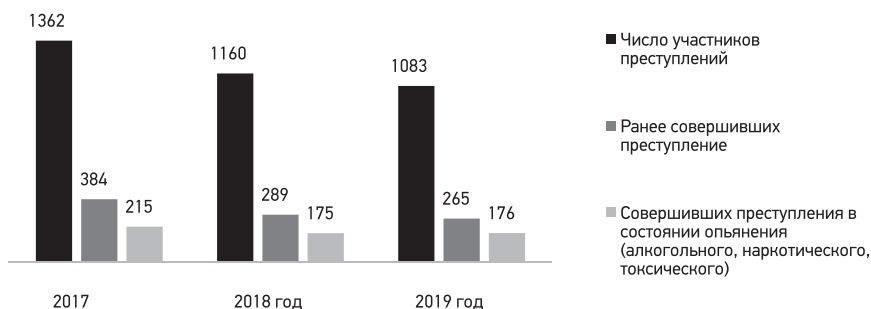
Преступность несовершеннолетних в Пермском крае находится на достаточно высоком уровне. По данным ГУ МВД России по Пермскому краю в период с 2017 – 2019 г.г. удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, был стабильно выше показателей – как в среднем по Российской Федерации, так и по Приволжскому Федеральному округу. В 2019 году удельный вес детской преступности в Пермском крае составил 5,2 (в Российской Федерации – 3,9; в ПФО – 4,0).



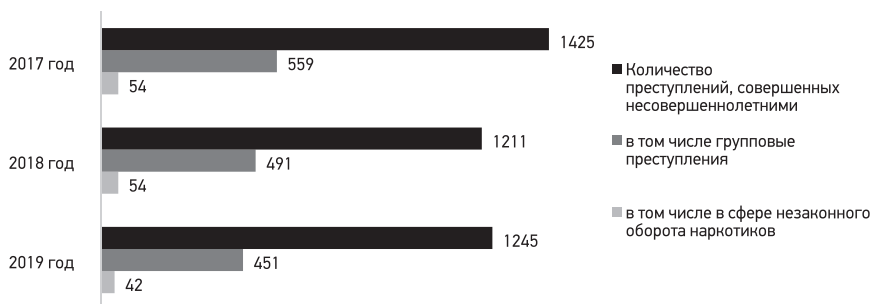
В 2018 году в Пермском крае было зафиксировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, по сравнению с показате-

лями 2017 года (в 2017 году – 1425, в 2018 году – 1211). В 2019 году произошел незначительный рост количества преступлений несовершеннолетних до 1245.

Число несовершеннолетних участников преступлений



Преступность среди несовершеннолетних



Несмотря на стабильно высокие показатели преступности среди несовершеннолетних, за прошедшие три года удалось снизить число несовершеннолетних участников преступлений с 1362 в 2017 году до 1083 в 2019 году. Снизилось количество несовершеннолетних, совершивших преступление повторно.

В 2019 году отмечен незначительный рост на 0,6% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (со 171 до 172 чел.), краевой удельный вес данного показателя вырос на 1,2% и составил 15,9%.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю на 25.12.2019 года в учреждениях ГУФСИН содержалось 133 несовершеннолетних, из них в Пермской воспитательной колонии (далее – Пермская ВК) содержалось 93 осужденных (2018 г. – 106 чел.; 2017 г. – 113 чел.), в следственных изоляторах – 40 осужденных (2017 г. – 26 чел.; 2018 г. – 32 чел.).

В течение 2019 года в Пермскую воспитательную колонию прибыло 94 несовершеннолетних осужденных (АППГ – 92). Освободились за 2019 год – 61

воспитанник (АППГ - 46), из них: по концу срока- 26 воспитанников (АППГ-25); условно-досрочно 35 воспитанников (АППГ - 21).

Вновь совершили преступления и вернулись в Пермскую ВК: в 2019 г. – 8, в 2018 г. – 5, в 2017 г.- 5.

Из 93 воспитанников Пермской ВК, содержащихся на конец 2019 года, 90 чел. (96,8 %) впервые отбывают лишение свободы, 3 чел. (3,2%) ранее уже отбывали наказание в виде лишения свободы. Ранее имели условную судимость, обязательные или исправительные работы 50 % воспитанников.

По возрасту несовершеннолетние воспитанники колонии характеризуются следующим образом: в возрасте от 14 до 15 лет – 8 чел. (8,6 %); от 16 до 17 лет – 66 чел. (71 %); от 18 до 19 лет – 19 чел. (20,4 %).

Информация о составах преступлений и территории, откуда прибыли воспитанники, приведена ниже в таблице.

Составы преступлений (статьи УК РФ)	Количество осужденных	Территория проживания воспитанника
105 УК РФ	3	Пермский край (2) Республика Татарстан (1)
111 УК РФ	7	Республика Татарстан (1) Пермский край (6)
131, 132 УК РФ	25	Кировская область (1) Республика Татарстан (3) Пермский край (21)
158 УК РФ	15	Кировская область (2) Республика Татарстан (1) Пермский край (12)
161 УК РФ	14	Республика Татарстан (1) Пермский край (13)
162 УК РФ	10	Пермский край
166 УК РФ	5	Пермский край
228-230 УК РФ	12	Республика Татарстан (1) Пермский край (11)
Прочие преступления	2	Пермский край (2)

Доля несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК, по видам преступлений: осуждены за кражу 16,12%, за грабеж 15,05%, за разбой 10,75%, за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения 5,4%, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью 7,50%, за убийство 3,22%, за изнасилование 26,9%, преступления, связанные с наркотиками 12,9%, прочие преступления 2,15%.

В 2019 году несовершеннолетними осужденными допущено 35 нарушений установленного порядка отбывания наказания (2018 г. – 31; 2017 г. – 35). Анализ состояния дисциплинарной практики в Пермской ВК показал, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество нарушений порядка отбывания наказания с 31 до 35 случаев. К несовершеннолетним осужденным применялись следующие меры взыскания: выговор устно – 15 раз (2018 г. – 12; 2017 г. – 16), выговор – 12 раз (2018 г. – 6; 2017 г. – 7), водворение в дисциплинарный изолятор – 8 раз (2018 г. – 13; 2017 г. – 12)

Содержание мер взыскания, перечисленных в пунктах «а» и «б» части первой статьи 115 и статьи 136 УИК РФ, особенно такой меры воспитательного воздействия, как водворение в дисциплинарный изолятор, – это наиболее строгая изоляция нарушителей установленного порядка отбывания наказания. Такие меры взыскания вызваны необходимостью проведения с ними целенаправленной индивидуально-профилактической работы.

Основные причины совершения нарушений несовершеннолетними связаны с желанием поддержания престижа и завоевания авторитета среди других воспитанников, нежелание исполнять правила внутреннего распорядка, желание стать лидером, проявляющееся в стремлении продемонстрировать силу, навязать свою волю другим, используя, прежде всего, свои организаторские способности, а также отсутствие чувства личной ответственности, пренебрежение нормами общественной морали и нравственности, низкий образовательный уровень.

В Пермской ВК организована работа по недопущению криминальной заражённости несовершеннолетних осужденных, в том числе по прибытию несовершеннолетних в СИЗО и ВК. Сотрудниками воспитательных, психологических, оперативных и режимных служб проводится профилактическая работа с целью выявления уровня заражённости криминальной субкультурой. В случае выявления у несовершеннолетних признаков заражения криминальной субкультурой, они временно изолируются от других воспитанников в целях исключения их негативного влияния на других несовершеннолетних. В настоящее время в Пермской ВК лица, придерживающиеся «криминальных традиций», не содержатся.

О системе работы Пермской воспитательной колонии по реабилитации воспитанников и предупреждению рецидивной преступности.

Правовое положение несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в воспитательной колонии, регламентируются «Уголовно – исполнительным кодексом Российской Федерации» от 08.01.1997 №1-ФЗ, Федеральным законом от 24.07.1998 г. №124-ФЗ « Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно – исполнительной системы (утв. Приказом Минюста РФ от 06 октября 2006 г. №311), Инструкцией о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний (утв.

Приказом Минюста РФ от 23.06.2015 г. №95), Инструкцией об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний (утв. Приказом Минюста РФ от 21.06.2005г. №91).

Кроме того, в связи с принятием законов Пермского края «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» от 07.07.2014 №352-ПК, «О внесении изменений в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 06.05.2014 №322-ПК, «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» от 07.07.2014 №348-ПК, с целью организации оказания необходимой комплексной социальной помощи семьям и детям, находящимся в группе риска и социально опасном положении, и улучшения межведомственного взаимодействия по организации работы с данной категорией семей и детей постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 14 июля 2014 г. №7 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления. Один из разделов Порядка посвящен организации работы с несовершеннолетними, совершившими преступления, направленными в Пермскую воспитательную колонию. Порядок содержит подробные пошаговые алгоритмы работы во взаимодействии сотрудников колонии и специалистов органов субъектов профилактики детского неблагополучия в муниципалитетах по работе с несовершеннолетними воспитанниками и их ближайшим окружением. Вопросы эффективности такой работы рассматриваются на заседаниях КДН и ЗП Пермского края.

Главная задача Пермской воспитательной колонии – формирование системы воспитательной работы через объединение усилий всех служб с целью получения управляемого педагогического процесса, направленного на исправление несовершеннолетнего осужденного. Работа с осужденным проводится по Плану индивидуально – воспитательной работы. Реализация плана отслеживается начальником отряда (воспитателем) постоянно. Работа по социальному сопровождению ведётся по следующим направлениям:

- социально-ориентированная работа в период отбывания наказания и подготовки к освобождению (с момента прибытия несовершеннолетнего осужденного в ПВК);
- организация помощи подростку после освобождения органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по месту жительства.

По прибытию в учреждение, находясь в карантинном отделении, каждый воспитанник проходит комплексную психолого-педагогическую диагностику, на основании которой составляется социально-психологическая характеристика,

выявляются социально-полезные связи, проводятся беседы, осужденные знакомятся с правилами внутреннего распорядка учреждения, основными нормами и положениями законодательства, медицинском, бытовом обеспечении, трудоустройстве в период отбывания наказания.

В день прибытия в воспитательную колонию осуждённые проходят комплексную санитарную обработку и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. В карантинном отделении осужденные знакомятся с Правилами внутреннего распорядка учреждения, адаптируются к условиям пребывания в колонии. По окончании пребывания в карантине осужденных распределяют в соответствующий отряд, школьный класс, зачисляют в профессиональное училище по выбранной профессии.

В Пермской ВК установлен строго регламентированный распорядок дня с учетом складывающейся обстановки, времени года, местных условий и других обстоятельств, создаются необходимые жилищно-бытовые условия. Воспитанники обеспечиваются по установленным нормам трехразовым горячим питанием, а также дополнительно получают второй завтрак и полдник. Кроме того, воспитанники обеспечены индивидуальными средствами гигиены, постельными принадлежностями, одеждой, нательным бельем и обувью по сезону с учетом климатических условий.

В целях исправления осужденных в колонии организован единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования и подготовки, повышение образовательного и культурного уровня. В колонии созданы все условия для проведения государственной итоговой аттестации воспитанников.

В Пермской ВК обеспечивается выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным оказывается по профилям медицинских специальностей состоящих в штате врачей медицинской части учреждения. Плановый прием осужденных в медицинских частях ВК производится в установленные часы работы медицинской части ВК. Мероприятия по организации неотложной медицинской помощи осуществляются в любое время суток.

Администрацией Пермской ВК налажено взаимодействие с 10 общественными организациями и религиозными конфессиями, которые принимают участие в процессе исправления осужденных. В колонии действует домовый храм во имя преподобного Серафима Саровского. На основании соглашения с Пермским Епархиальным Управлением священнослужителями проведено 23 мероприятия (крещения, праздничные службы, литургия, проповеди, беседы).

Особое внимание уделяется проведению воспитательных мероприятий, организации досуга и занятиям спортом.

Согласно Постановлению комиссии по делам несовершеннолетних Пермского края от 14.07.2014 года №7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяния, преступления, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения» организация работы по сопровождению несовершеннолетних осужденных производится через информационные карты поэтапно.

1. По прибытию несовершеннолетнего:

1.1 По прибытию несовершеннолетнего в Пермскую ВК, администрация учреждения в течении 3-х дней со дня поступления несовершеннолетнего в учреждение сообщает в КДН и ЗП по месту проживания семьи несовершеннолетнего о прибытии его в ПВК. В ответ сотрудники КДН и ЗП направляют в учреждение информационную карту №1, в которой имеется информация о семье, месте жительства и обучении подростка до заключения под стражу. Ответ должен поступать в течение 12-13 дней.

1.2 После распределения осужденных в отряды инспектор социальной защиты ПВК передаёт информационную карту №2 в КДН и ЗП, в которой отражает информацию о результатах адаптации в учреждении, а также запрашиваются необходимые дополнительные сведения об осужденном, документы и информация с места учёбы, работы; и о составе семьи.

За 2019 г. направлено 94 запроса (информационных карт №2), получено 56 ответов.

1.3 В целях обеспечения преемственности и непрерывности процесса исправления несовершеннолетних осужденных администрация ПВК запрашивает характеризующие материалы ранее состоявших на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях и отбывших наказания не связанные с изоляцией от общества.

2. В период нахождения несовершеннолетнего в учреждении:

Администрация учреждения выявляет проблемы в соблюдении социальных гарантий несовершеннолетнего и принимает меры:

- в получении необходимых документов (паспорта, свидетельства о рождении, свидетельства о смерти родственников для оформления пенсии по потере кормильца);
- в установлении статуса несовершеннолетнего (сирота, оставшийся без попечения родителей, инвалид и т.д.)
- в закреплении жилья.

В 2019 году из числа «оставшихся без попечения» и «сирот» освобонилось: 10 человек, 4 из них убыли к родственникам, 6 – в центр помощи детям.

В целях взаимодействия с КДН и ЗП в Пермской ВК проводится индивидуально-профилактическая работа с осужденными, которая отражается в планах

ИВР и направляется в КДН и ЗП по месту жительства семьи осужденного для дальнейшей работы с родственниками.

В целях успешной адаптации несовершеннолетнего администрация ПВК реализует мероприятия по социальной, правовой, медицинской, психологической, педагогической помощи. Каждую неделю в клубе колонии проводятся семинары по социально-правовым знаниям, которые проходят согласно плану занятий.

3. В период подготовки несовершеннолетнего к освобождению.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в учреждении, начинается не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя: проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения, имеется ли связь с родственниками.

Занятия в «Школе подготовки осужденных к жизни на свободе», проводятся не реже 2 раз в месяц. К работе привлекаются специалисты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, работники центра социальной адаптации, консультанты центра занятости, консультанты юридической клиники, представители прокуратуры, общественные и религиозные организации.

За месяц до освобождения, осужденного из Пермской ВК, в КДН и ЗП направляется информация (информационная карта №3) о готовящемся освобождении, наличии у осужденного жилья, полученном образовании, имеющихся профессиях, психолого-педагогическая характеристика и данные о состоянии здоровья несовершеннолетнего. В 2019 году направлено 26 информационных карт №3.

За 6 месяцев до конца срока наказания, и за 10 дней до освобождения по УДО, направляются запросы и уведомления в региональные центры занятости для решения вопросов трудоустройства несовершеннолетних после освобождения.

При освобождении каждому осужденному выдается единовременное денежное пособие в размере 850 рублей.

Таким образом, в Пермском крае имеется необходимая нормативная база, позволяющая организовать эффективную работу с несовершеннолетними воспитанниками Пермской ВК, направленную на их успешную ресоциализацию и недопущение противоправного поведения.

Вместе с тем, приходится констатировать наличие проблемы невыполнения в некоторых случаях специалистами территориальных КДН и ЗП и других органов субъектов профилактики детского неблагополучия принятых Порядков межведомственного взаимодействия, что значительно снижает эффективность системы в целом.

По информации Пермской ВК, в 2019 году по всем поступившим в колонию 94 несовершеннолетним администрацией учреждения в КДН и ЗП по месту проживания семей несовершеннолетних были направлены информационные

сообщения об их прибытии в ПВК (11 в Республику Татарстан, 3 в Кировскую область, 1 в город Ульяновск, 79 в территории Пермского края). В ответ было получено только 33 информационные карты со сведениями о семье, месте жительства и обучении подростка до заключения под стражу.

Кроме того, в течение 2019 года инспектором социальной защиты ПВК в территориальные КДН и ЗП по каждому воспитаннику были направлены информационные карты с информацией о результатах адаптации в учреждении, а также запрошены необходимые дополнительные сведения об осужденном, документы и информация с места учёбы, работы; и о составе семьи (всего 94 запроса), получено только 56 ответов.

К Уполномоченному по правам человека в Пермском крае обратился несовершеннолетний воспитанник Пермской ВК Н., имеющий статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в жизнеустройстве после освобождения из колонии. Н. сообщил, что дом в деревне Нижнее Галино Верещагинского района, где он ранее проживал, находится в непригодном состоянии. Администрация Пермской ВК заблаговременно обратилась в администрацию Нижнегалинского сельского поселения Верещагинского района с просьбой оказать содействие в решении жилищной проблемы Н., поскольку закрепленное за ним жилье фактически находилось в состоянии, непригодном для дальнейшего проживания. Кроме того, ходатайства об оказании помощи были направлены в прокуратуру Верещагинского района и в территориальное управление Министерства социального развития Пермского края. К сожалению, вместо того, чтобы принять срочные меры для решения вопроса о признании жилого помещения непригодным для проживания и включения Н. в список лиц, нуждающихся в получения жилого помещения как лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, органы местного самоуправления вступили в длительную переписку с администрацией ПВК и оперативно жилищный вопрос воспитанника Н. решен не был. Уполномоченный по правам человека обратился в адрес главы администрации Верещагинского городского округа с просьбой принять неотложные меры для решения вопроса о признании жилого помещения непригодным для проживания, но к моменту освобождения Н. из колонии эта работа администрацией не завершена. К сожалению, органы опеки и попечительства Пермского района никакого участия в организации жизнеустройства воспитанника колонии Н. не приняли. Приведенный пример ярко иллюстрирует, как «дружно» не сработали органы – субъекты профилактики детского и семейного неблагополучия в конкретной ситуации подготовки к освобождению воспитанника Пермской воспитательной колонии, имеющего статус лица из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что ранее в Пермском крае имелся положительный опыт работы по реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. В период с 2006 по 2010 годы в Пермской воспитательной колонии действовал краевой

проект реабилитации несовершеннолетних правонарушителей «Центр реабилитации воспитанников детской колонии» в рамках краевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007-2010 годы». В рамках проекта было принято постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, которым был утвержден порядок взаимодействия всех заинтересованных социальных служб Пермского края по вопросам работы с несовершеннолетними правонарушителями, освобождаемых из учреждений закрытого типа. Проект был инициирован в связи с ростом повторной преступности среди несовершеннолетних, и целью его являлось создание преемственности в организации профилактической работы между государственными и муниципальными органами и учреждениями с воспитанниками, находящимися в ПВК, решение проблем, возникающих при решении вопросов трудового и бытового устройства воспитанников после их освобождения, разработка и внедрение в работу специалистов ВК новых технологий и программ реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и членов их семей, профессиональная подготовка специалистов ВК к осуществлению межведомственной системы реабилитационной работы с воспитанниками, решение проблем досуга воспитанников, а так же работа с родителями воспитанников по ориентированию их на должное исполнение родительских обязанностей. Всего для реализации данного проекта правительством Пермского края было выделено 400 тысяч рублей. Исполнителями были определены Министерство социального развития и Министерство образования Пермского края. В 2008 году после событий, произошедших в Пермской воспитательной колонии (массовые беспорядки) по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в проект были внесены изменения. В специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2009 год был указано на то, что согласно теории криминологии, максимально допустимый уровень преступности несовершеннолетних не должен превышать 4 – 5% от общего количества совершенных преступлений, в противном случае обществу угрожает аномально высокий рост преступности. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предложил объединить усилия общественных организаций по вопросам улучшения состояния дел в колонии, увеличен до 100% охват воспитанников индивидуальной и профилактической работой с привлечением психологов учреждения, а также высококвалифицированных специалистов ВУЗов Пермского края (а не 35%, с которыми работали по обращению). В рамках стимулирования сотрудников колонии, осуществляющих организацию воспитательной работы с воспитанниками из краевого бюджета по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае осуществлялись доплаты сотрудникам, непосредственно осуществляющим воспитательную работу с воспитанниками (учителя, мастера ПТУ, воспитатели, начальники отрядов, психологи). Сотрудникам, прослужившим до 3 лет, осуществлялась доплата, в зависимости от эффективности их работы до 5 тысяч рублей ежемесячно. Сотрудникам, прослужившим более 3 лет, осуществлялась

доплата в зависимости от эффективности их работы до 10 тысяч рублей. Данный проект доказал свою эффективность. Значительно сократилось количество преступлений, совершаемых подростками, а также количество участников преступлений и удельный вес преступлений, совершаемых подростками, в общем числе преступлений в Пермском крае. На 53,8% при ожидаемом снижении показателя на 15% стало меньше несовершеннолетних, ранее совершивших преступления (2006 г. – 821 человек; 2010 г. – 495 человек).

Кроме того, проектом были предусмотрены средства на так называемый «Социальный рюкзак» для освобождающихся воспитанников, в который вошел набор предметов и товаров первой необходимости – предметы личной гигиены, одежда по сезону, подобранная по размеру воспитанника, брошюры с правовой информацией.

За период с 2007 года при поддержке Уполномоченного по правам человека (правам ребенка) реализован ряд проектов, позволяющих системно решать проблемы ресоциализации воспитанников Пермской воспитательной колонии:

- в 2007-2008 гг. в рамках краевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007-2010 годы» проект «Реабилитация воспитанников Пермской воспитательной колонии», целью которого было создание преемственности в организации профилактической работы между государственными и муниципальными органами и учреждениями с воспитанниками, находящимися в колонии, решение проблем трудового и бытового устройства воспитанников после их освобождения, разработка и внедрение в работу специалистов колонии новых технологий и программ реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и членов их семей, профессиональная подготовка специалистов колонии к осуществлению межведомственной системы реабилитационной работы с воспитанниками, решение проблем досуга воспитанников, а также работа с родителями воспитанников по ориентированию их на должное исполнение родительских обязанностей. В реализацию проекта в 2008 году активно включились общественные организации: Фонд целевой экономической системы «Защита», Пермское краевое отделение Российского детского фонда, Пермский региональный правозащитный центр, Пермский государственный гуманитарно – педагогический университет;
- в 2009 году между ГУФСИН России по Пермскому краю, Пермской воспитательной колонией и ПГГПУ, при участии Уполномоченного было подписано соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым студенты под руководством своих преподавателей проходят педагогическую практику, реализуют различные проекты в Пермской воспитательной колонии. Благодаря этой деятельности значительно гуманизировалось воспитательное пространство колонии, а у воспитанников сохраняется чувство веры их принятия в обществе после освобождения;

- в 2010 году по инициативе Уполномоченного при Пермской воспитательной колонии был создан Попечительский совет. Сегодня в состав попечительского совета входят Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, депутаты Законодательного Собрания Пермского края, представители Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, ОНК Пермского края, общественных организаций, бизнеса. Возглавляет попечительский совет заместитель председателя Правительства Пермского края. Попечительский совет оказывает значимую помощь колонии в решении вопросов улучшения условий нахождения воспитанников в колонии и их ресоциализации;
- в сентябре 2014 года при поддержке Уполномоченного в Пермской воспитательной колонии был открыт полноразмерный спортивный зал с оборудованными волейбольной и баскетбольной площадками, сауной, раздевалками и душевыми. В спорткомплекс проведены канализация, центральное отопление, освещение, оборудована вентиляция. Обустроенное помещение расположилось в отдельно стоящем здании площадью 446 кв. метров. Силами попечительского совета учреждения были изысканы средства на ремонт здания – 4,2 млн. рублей.

В 2014 году в отношении несовершеннолетних осужденных в Пермском крае действовала профилактическая программа «Быть здоровым – путь к успеху». Программа была направлена на мотивирование подростков к замене вредных привычек полезными.

17 ноября 2015 года в Пермской воспитательной колонии в рамках межрегионального форума «Пермский край. Правосудие – детям» Уполномоченный выступил в качестве ведущего круглого стола на тему «Особенности воспитательной работы по реабилитации несовершеннолетних в Пермской воспитательной колонии». Сотрудники колонии рассказали об организации психологической, учебно-воспитательной работы с воспитанниками. Важно, что мероприятия, проводимые для воспитанников колонии по инициативе Уполномоченного, находят закрепление в Постановлениях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края в формате комплексного плана по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Пермском крае. Так, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 11.03.2015 №2 был утвержден комплексный план по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Пермском крае на 2015 год, в который вошли мероприятия, проведенные по инициативе и при поддержке Уполномоченного и благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты в Пермской воспитательной колонии впервые были проведены:

- военно-патриотическая игра, посвященная Дню защитника Отечества, среди осужденных несовершеннолетних, находящихся в ФКУ «Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю» в пейнтбольном клубе «Файтер»
- турнир по лазертагу среди несовершеннолетних правонарушителей, находящихся в учреждениях закрытого типа
- туристический слет для несовершеннолетних осужденных в учебном военно-спортивном центре Пермского кадетского корпуса Приволжского федерального округа им. Героя России Ф.Кузьмина. 10 воспитанников колонии со своими родителями приняли участие в учебно-полевых сборах «Мой дом – Россия». Подростки познакомились с различными направлениями деятельности подразделений по охране общественного порядка, пожарных и спасательных служб Пермского края. Прошли обучение в мастер-классах по военным и специальным дисциплинам: «Спасательное дело», «Единая полоса препятствий», «Туристическая подготовка», «Основы выживания в экстремальной ситуации», «Огневая подготовка», «Основы радиационной, химической, бактериологической защиты». Кроме этого, в программе сборов были и многочисленные спортивные состязания: товарищеский матч по мини-футболу между воспитанниками и сотрудниками колонии, настольный теннис, волейбол. Сборы завершились военно-спортивной эстафетой, в которой соревновались команды воспитанников колонии и кадет. Каждый участник получил сертификат, почетную грамоту за победу в соревнованиях, памятные подарки от Уполномоченного сладкие призы. Неформально итоги сборов подвели за чайным столом. Воспитанники колонии были переполнены положительными, яркими эмоциями. «Это два самых незабываемых дня в моей жизни!», «Я впервые собирал и разбираю автомат, захотелось служить в армии!», «Нас принимали как обычных подростков!» – делились своими впечатлениями ребята.

Летом 2016 года при поддержке Уполномоченного в Пермской воспитательной колонии прошла практика студентов Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета (социальные педагоги). В 2016 году участники волонтерского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом» реализовали новый социальный проект под названием «Вместе мы возьмем высоту». Работа шла по двум направлениям: экспресс — проекты и кружковая деятельность. В данных мероприятиях были задействованы 100% воспитанников. Экспресс — проекты были разделены на 3 направления: социальная реклама, бизнес – проекты и театральная студия. Воспитанники осваивали абсолютно новые направления в своей жизни и учились управлять своим эмоциональным состоянием. Кружковая деятельность состояла также из 3 направлений: «Футбол», «Ее величество игра» и «Квиллинг». Ребята активно включались в кружковую работу, проявляли инициативу, смекалку, трудолюбие, усидчивость и

многие другие положительные качества. В процессе совместной деятельности студентов и воспитанников были затронуты различные аспекты жизнедеятельности молодежи: умение общаться в коллективе, развитие коммуникативных навыков, правовые аспекты, повышение интеллектуального уровня, развитие чувства ответственности, пропаганда здорового образа жизни и многое другое, что может осужденным пригодиться в повседневной жизни не только в колонии, но и на свободе. Отчетным мероприятием студентов стала интеллектуально – творческая игра «5 высот».

Радует, что практика участия волонтерского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом» продолжается. В целях стимулирования правопослушного поведения осужденных студентами проводятся культурно-массовые и спортивные мероприятия, различные конкурсы, викторины, спартакиады, концерты, традиционные весенние молодецкие игрища, маршрутная игра «Шутейные игрища», пионерскую военно-спортивную игру «Зарница».

С 2015 года АНО «Федерация мини-футбола Пермского края» при поддержке ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Правительства Пермского края проводит спартакиаду среди несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел и воспитанников центров помощи детям Пермского края «Волшебный мяч». В год 5-летия спартакиады было принято решение провести летний и зимний фестивали. 21 декабря 2019 в г. Добрянке на финале зимнего фестиваля краевой спартакиады «Волшебный мяч» за главный кубок боролись команды Александровска, Березников, Краснокамска, Чернушки, Кудымкарского и Пермского районов, Свердловского района г. Перми и Пермской ВК. Юные спортсмены, сразившиеся в хоккее на валенках, метании малого мяча с места, лыжных гонках и перетягивании каната, показали отличную физическую подготовку и командную сплоченность. Кубок победителя зимнего фестиваля V Спартакиады завоевали ребята из Пермской ВК, ставшие абсолютными чемпионами спортивных соревнований.

С 2017 года ежегодно в Перми по инициативе Пермского краевого суда совместно с Советом судей Пермского края и Пермским региональным отделением общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» при поддержке Уполномоченного проходят турниры по мини-футболу среди правоохранительных органов и образовательных учреждений Пермского края «Движение вперед». Соревнования проводятся в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае. 1 июня 2019 года в День защиты детей на футбольное поле вышли 10 команд – спортсмены из Очерской специальной школы закрытого типа, Пермской воспитательной колонии, Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина, Пермского суворовского военного училища, Пермского института ФСИН России, юридического факультета Пермского государственного национального иссле-

довательского университета, Пермского краевого суда, Адвокатской палаты Пермского края, а также команды подростков Индустриального района Перми и г. Краснокамска – победители этапов спартакиады «Волшебный мяч».

Помимо матчей по мини-футболу в рамках проекта «Движение вперед» в Пермской воспитательной колонии ежегодно в День защитника Отечества проходят турниры по волейболу при участии команд Пермского краевого суда, Управления Судебного департамента в Пермском крае, прокуратуры Пермского края, воспитанников Пермской воспитательной колонии и школьников – победителей отборочных турниров «Волшебный мяч».

В 2019 году благодаря совместным усилиям Губернатора Пермского края, правительства региона, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, благотворительного фонда «Содействие – XXI век», попечительского совета колонии и администрации Пермской воспитательной колонии, состоялось торжественное открытие нового спортивного комплекса для воспитанников колонии. Строительство новой спортивной площадки для игры в мини футбол, волейбол, баскетбол началось в июле 2019 года. Были установлены уличные тренажеры. Площадка стала активно использоваться в товарищеских встречах, на уроках физической культуры в школе, а также при проведении спортивных мероприятий Пермской воспитательной колонии.

Большое внимание в Пермском крае уделяется правовому просвещению воспитанников ПВК. Ежегодно Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводят встречи и занятия с подростками в колонии в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября. В 2019 году при поддержке Уполномоченного Проект «Я в ПРАВЕ» Пермского краевого отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» стал победителем в краевом конкурсе социальных и гражданских инициатив (проектов). Проект нацелен на содействие правовому просвещению детей и молодежи путем проведения комплексных мероприятий по продвижению знаний о правах человека (правах ребенка), механизмах их реализации и защиты. В рамках реализации проекта проведена серия занятий в ФКУ «Пермская воспитательная колония» по правовому просвещению воспитанников. При поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Министерства социального развития Пермского края, совместно с Государственным казенным учреждением социально обслуживания Пермского края «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» города Перми, Пермским краевым отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» осуществлена печать практического пособия для подростков, освобождающихся из воспитательной колонии «Жить – здорово!». Пособие предоставляет подростку пути развития и рекомендации после освобождения из колонии, содержит список документов, которые должны быть у юного гражданина и инструкции, как их получить. Кроме того, в пособии можно найти рекомендации по дальнейшему трудоустройству, обучению и по другим

вопросам. Брошюра поможет подростку сделать первые шаги на свободе, сориентироваться в непростой для него ситуации, не совершить ошибок, а главное – найти тех специалистов, которые по долгу службы призваны помочь. Цель пособия – успешная социализация бывшего воспитанника колонии и профилактика повторной преступности среди несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае ежегодно инициирует благотворительные акции в пользу воспитанников колонии: благотворительные акции в пользу детей-сирот – воспитанников колонии, мероприятия, посвященные Дню матери. В акции в разные годы принимали участие Министерство социального развития Пермского края, Пермский краевой фонд социальной поддержки населения Пермского края, Пермское краевое отделение Российского детского фонда, отделение педагогической юриспруденции Пермского государственного гуманитарно – педагогического университета, благотворительный фонд Пермской торгово-промышленной палаты. Нет сомнений в том, что вовлечение несовершеннолетних воспитанников колонии в позитивную социальную активность способствует наиболее эффективной ресоциализации.

В 2019 году на укрепление материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными попечительским советом при ФКУ Пермская ВК выделено 9 999 998 руб. для строительства спортивной площадки, включающей в себя баскетбольную площадку, воркаут, футбольное поле.

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на несовершеннолетних воспитанников и оказания помощи администрации воспитательных колоний создан родительский комитет, родители принимают участие в концертах, проводят беседы с ребятами на различные темы: «Профилактика наркомании и алкоголизма», «Профилактика нарушений установленного порядка отбывания наказания». Кроме того, родители организуют поздравления именинников, проводят конкурсы и викторины познавательного характера, спортивные мероприятия.

Вопросы, требующие решения

В исправительных учреждениях системы ФСИН России по Пермскому краю вопросы поддержания социальных связей с родственниками остаются актуальными.

Вместе с тем, при наличии нормативно урегулированной возможности получения длительных и краткосрочных свиданий в аппарат Уполномоченного по правам человека в Пермском крае продолжают поступать жалобы граждан на грубость сотрудников исправительных учреждений, отсутствие элементарных условий в комнатах длительных свиданий (далее КДС), что подрывает авторитет уголовно-исполнительной системы в глазах родственников осужденных, создает дополнительные преграды для поддержания социальных связей (отдаленность исправительных учреждений, грубость персонала, отсутствие санитар-

но-гигиенических требований, несоблюдение нормативных требований в КДС).

Подобная ситуация не может положительно сказываться на работе по подготовке осужденных к освобождению из мест принудительного содержания на этапе отбывания наказания.

Так, в августе 2019 года к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступила жалоба гражданки К., в которой сообщалось о неудовлетворительных условиях, нарушениях прав граждан в комнате свиданий учреждения ФКЛПУ КТБ №7, грубости сотрудников исправительного учреждения.

По инициативе Уполномоченного по жалобе была проведена проверка Кизеловской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, по результатам проверки принято решение о направлении прокуратурой в суд искового заявления о приведении общежития отряда участка колонии-поселения ФКЛПУ КТБ №7 в нормативное состояние, комната свидания закрыта для проведения ремонтных работ, в КДС установлен дополнительный дверной проем.

Необходимо стремиться к постепенной подготовке лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, к условиям жизни на свободе путем последовательного уменьшения правоограничений.

В соответствии со статьей 129 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение.

Данная норма существует с 2010 года, однако на практике не применяется.

Также на практике не исполняются нормы части 4 статьи 133 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, согласно которой несовершеннолетним осужденным, отбывающим наказание в воспитательных колониях в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии.

Между тем, отмена изоляции указанной категории осужденных от общества и предоставлением им возможности постоянно находиться за территорией исправительного учреждения со своими семьями и другими родственниками, способствует выработке у осужденных стимула к исправлению и перевоспитанию, а также является средством социальной адаптации осужденных к лишению свободы и средством их подготовки к жизни на свободе.

Своевременное получение актуальной информации осужденными в условиях лишения свободы, играет очень важную роль.

Так в шести учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю (Пермская воспитательная колония, ФКУ ИК-1, ИК-18, ИК-28 и ИК-32) установлены и функ-

ционируют информационно-справочные терминалы, которые предоставляют осужденным доступ к информации и справочно-правовым ресурсам, а также личной информации осужденного.

Информационный терминал получает информацию через выгрузки из электронных баз исправительного учреждения (ПТК АКУС) и предоставляет осужденным доступ к следующей информации и справочно-правовым ресурсам:

- порядок и условия отбывания наказания;
- права и обязанности;
- информация о центрах занятости (адреса центров занятости, востребованные вакансии рабочих мест);
- информация о пенсионных фондах;
- информация о центрах социальной адаптации, социальной помощи при освобождении из ИУ;
- информация о возможности получения общего, среднего и высшего профессионального образования;
- уголовно-исполнительный, уголовный, трудовой, семейный кодекс Российской Федерации и другие нормативно-правовые акты;
- личная страница осужденного, на которой находится информация о приговоре суда, наличии исполнительного листа, сумме иска, произведенных по нему удержаний и выплат, сроках возможного перевода в колонию-поселение и УДО, количестве взысканий и поощрений, отправленной корреспонденции, количестве использованных и оставшихся передач, свиданий, состоянии лицевого счета.

Таким образом, осужденные могут своевременно получить необходимую информацию самостоятельно.

Немаловажным вопросом является межведомственное взаимодействие по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, имеющих инвалидность.

По данным ФКУЗ МСЧ №59 ФСИН России в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю в 2019 году находилось 693 человека (АППГ – 688) инвалидов I, II, III группы.

Вместе с тем, по официальным данным ГУФСИН России по Пермскому краю количество направленных в орган социальной защиты представлений о помещении осужденных, являющихся инвалидами первой и второй группы, а также осужденных старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет в дом инвалидов и престарелых в 2019 году – 1.

По данным Министерства социального развития Пермского края в 2019 году из ГУФСИН России по Пермскому краю ходатайств о помещении граждан вышеуказанных категорий в учреждения социального обслуживания поступило 10 (2 по инвалидам I и II группы, 8 в отношении мужчин старше 60 лет).

Вместе с тем, в 2019 году было помещено в учреждения социального обслуживания бывших осужденных, освободившихся из мест лишения свободы 17 (3 – инвалиды 1 и 2 группы, 13 – мужчины старше 60 лет, 1 – женщины старше 55 лет).

Налицо несоответствие сведений по данному вопросу и недостаточное взаимодействие в вопросах ресоциализации данных категорий лиц между ГУФСИН России по Пермскому краю и Министерством социального развития Пермского края.

Например, в феврале 2020 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратился гражданин К., действовавший в интересах освобожденного в 2018 году из мест лишения свободы гражданина Ш. 47 лет, инвалида.

Со слов заявителя, в декабре 2018 года гражданин Ш., освободившись из мест лишения свободы приехал в город Пермь, злоупотреблял алкоголем, остался без ног, год находился в больнице, так как родственников и своего жилья нет, сейчас проживает у пожилой женщины, которая его пожалела и забрала к себе из больницы.

В настоящее время, возникли проблемы с оказанием медицинской помощи, места ампутации ног отеки, очень болят, требуется коляска, которую он не может получить.

Уполномоченным направлены ходатайства в Министерство социального развития Пермского края и в Министерство здравоохранения Пермского края.

В марте 2020 года Министерством социального развития Пермского края Ш. был устроен в Государственное бюджетное учреждение Пермского края «Центр социальной адаптации» города Перми (ул. Таборская, 22а).

Поставлен на учет на получение путевки в стационарное учреждение социального обслуживания населения (дом-интернат для престарелых и инвалидов), ему переоформлена ИПРА (индивидуальная программа реабилитации/абилитации инвалида).

В связи с вышеизложенным, необходимо нормативно закрепить вопросы межведомственного взаимодействия по вопросам ресоциализации осужденных отбывающих наказание, готовящихся к освобождению, а также освободившихся из мест лишения свободы между руководством ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУФСИН России по Пермскому краю, Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края.

Кроме того, руководству ГУФСИН России по Пермскому краю необходимо организовать своевременную передачу информации о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы в территориальные органы Министерства социального развития Пермского края для решения вопросов обеспечения их жильём или трудоустройства, а также оформления необходимых документов.

При отсутствии у осужденного документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, наличии сомнений в подлинности представленных

им документов, а также обстоятельств, дающих оснований предполагать отсутствие у него гражданства Российской Федерации рассматривать вопрос о немедленном направлении из исправительного учреждения документов в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Пермскому краю для проведения полной и объективной проверки.

Необходимо активизировать работу по организации дополнительных рабочих мест и трудоустройству осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю во взаимодействии с Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, а Министерству образования Пермского края составить список наиболее востребованных на рынке труда в Пермском крае профессий, в соответствии с которым организовать профессиональное обучение осужденных в исправительных учреждениях, расширить возможности образования по дистанционной форме.

В 2019 году членами Общественной наблюдательной комиссии Пермского края по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (далее ОНК Пермского края) Георгием Ситниковым и Анной Каргапольцевой (МРООСП «Выбор») было проведено изучение ситуации с соблюдением права на частную жизнь в исправительных учреждениях.

Членами ОНК Пермского края в рамках проведения исследования было посещение 7 учреждений принудительного содержания (6 учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю, 1 спецучреждение ГУ МВД России по Пермскому краю).

Безусловно, данная работа является очень важной для подготовки предложений по ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Авторами исследования сообщается, что основными проблемами в части соблюдения права на уважение личной и частной жизни являются:

1. Отсутствие условий для маломобильных лиц из числа родственников для посещения исправительных учреждений. Как правило, ГУФСИН России по Пермскому краю и надзорные органы осуществляют контроль доступности внутренней среды учреждения, однако контроль доступности для родственников и иных близких заключённым лиц, по всей видимости, не осуществляется.
2. В число основных проблем также входят сложности у иностранных граждан, либо у граждан Российской Федерации, для которых родным является язык, помимо русского, общения на родном языке вовремя краткосрочных свиданий и по телефону, возможность такого общения установлена только по разрешению начальника колонии. По всей видимости, могут быть ограничены разговоры на языках, помимо русского, в случаях, когда оборудование для видеосвязи находится в дежурной части учреждения.
3. Отсутствуют единые критерии для предоставления выездов и проведения отпусков осужденными за пределами исправительного учреждения.

4. В отдельных учреждениях для родственников существуют препятствия, связанные с значительными расстояниями, которые необходимо преодолевать пешком, поскольку территория является режимной, на которую запрещён въезд транспортных средств. Что для многих родственников, в основном с передачами и тяжелым грузом, является труднодоступным. Аналогичная проблема с доступностью для маломобильных групп населения.
5. На низком уровне находится психологическая и социальная работа с заключенными, что с учётом длительных сроков содержания может негативно повлиять на их личность, а также препятствует соблюдению гарантий для отдельных категорий населения.

По данным общественных некоммерческих организаций, ГУФСИН России по Пермскому краю основными проблемами, которые отрицательно влияют на ресоциализацию и реабилитацию осужденных в Пермском крае являются:

- отсутствие эффективного алгоритма взаимодействия общественных некоммерческих организаций, осуществляющих данную работу с правоохранительными органами и заинтересованными министерствами и ведомствами правительства Пермского края;
- отказ работодателей в трудоустройстве имеющих судимость, что способствует совершению новых преступлений;
- отсутствие эффективного взаимодействия общественных некоммерческих организаций, занимающихся вопросами ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы с правоохранительными органами в работе по документированию лиц, освободившихся из мест лишения свободы документами, удостоверяющими их личность;
- отсутствие специалистов в социозащитных учреждениях, имеющих опыт работы с данной группой граждан, а также системы их обучения.

Профилактика рецидивной преступности в исправительных учреждениях края должна проводиться с момента поступления осужденного в колонию и заканчиваться при получении результата «стойкой ремиссии» у каждого освободившегося в течении пяти лет после отбывания наказаний.

Данная работа должна проводиться общественными некоммерческими организациями при активном взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти, Министерством социального развития Пермского края и другими заинтересованными ведомствами, так как освободившийся из мест лишения свободы человек постоянно нуждается в поддержке со стороны общества и государства.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае готов выступать в качестве независимого эксперта в организации взаимодействия между общественными организациями и органами государственной власти, так как она должна проводится совместно с органами местного самоуправления, территори-

альными управлениями Министерством социального развития Пермского края, при содействии участковых уполномоченных полиции на местах, что позволит снизить уровень рецидивной преступности в крае, оказать помощь женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, оставшимся без постоянного места жительства в ресоциализации, их возврату к правопослушному поведению.

Очевидно, что вышеуказанные вопросы невозможно решить без нормативного регулирования на федеральном уровне ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В статье 25 Федерального закона от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» указано то, что ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Также данный закон закрепляет в своем содержании понятия «социальная адаптация» и «социальная реабилитация»⁷.

Необходимо отметить, что данная норма требует расширения и уточнения в федеральном законодательстве, так как на сегодняшний день существенная роль в процессе ресоциализации осужденных возложена на субъекты Российской Федерации.

В большинстве из них действуют самостоятельные законы и целевые программы в данной сфере.

Вместе с тем, исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что в сфере совершенствования процесса ресоциализации осужденных необходимо на федеральном уровне принять закон «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» или «О ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». В данном законодательном акте должны быть установлены: понятие, виды, принципы, субъекты, критерии и показатели, а также закономерности и механизм постпенитенциарной ресоциализации, полномочия государственных организаций, возможность участия институтов гражданского общества в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

⁷ Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»//Правовая система «Консультант+».

Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о разработке проекта федерального закона Российской Федерации «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (либо «О ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»).

Правительству Российской Федерации:

- в рамках программы реформирования Уголовно-исполнительной системы целесообразно рассмотреть вопрос введения в штат учреждений ФСИН России высококвалифицированных специалистов в области социальной работы;
- ускорить принятие решения и обеспечивающих нормативных правовых актов по созданию в Российской Федерации служб пробации;
- изучить вопрос возможности внедрения опыта Федеративной Республики Германия по внедрению в учреждениях ФСИН России системы страхования от безработицы осужденных, которое организует учреждение, исполняющее наказание.

ФСИН России:

- обеспечить выделение денежных средств на оборудование всех учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю информационно-справочными терминалами;
- устранить разницу в оплате труда между аттестованными и вольнонаемными социальными работниками в уголовно-исполнительной системе.

ГУФСИН России по Пермскому краю:

- обеспечить своевременную и полную передачу информации о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы в территориальные органы Министерства социального развития Пермского края для оперативного решения вопросов обеспечения жильём или трудоустройства, оформления документов;
- при отсутствии у осужденного документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, наличии сомнений в подлинности представленных им документов, а также обстоятельств, дающих оснований

предполагать отсутствие у него гражданства Российской Федерации рассматривать вопрос о немедленном направлении документов в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Пермскому краю для проведения полной и объективной проверки;

- обеспечить создание безбарьерной среды в комнатах свиданий для родственников осужденных, имеющих инвалидность;
- принять меры по введению в штат учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю высококвалифицированных специалистов в области социальной работы, увеличение штата сотрудников по указным специальностям и обеспечить их регулярную переподготовку и обучение;
- продолжить мероприятия по увеличению рабочих мест в учреждениях, с целью трудоустройства осужденных;
- принять меры по созданию условий для реализации прав осужденных на проживание вне территории учреждения, гарантированного пунктом «б» части 1 статьи 129 и части 4 статьи 133 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Правительству Пермского края:

- организовать качественное межведомственное взаимодействие по вопросам ресоциализации инвалидов, а также мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет, освободившихся из мест лишения свободы между руководством ГУФСИН России по Пермскому краю и Министерством социального развития Пермского края;
- рассмотреть возможность оказания лицам, освобождающимся из Пермской воспитательной колонии, социальной помощи в виде «социального рюкзака»;
- во взаимодействии с ГУФСИН России по Пермскому краю рассмотреть возможность регулярного посещения исправительных учреждений специалистами территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, Отделения Пенсионного фонда в Пермском крае для проведения систематических консультаций по вопросам, которые интересуют осужденных;
- обеспечить поддержку путем выделения субсидий (грантов) некоммерческим организациям, оказывающим услуги по ресоциализации лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в том числе общественных инициатив и проектов, направленных на реабилитационную и общественно-полезную работу с подростками, находящимися в конфликте с законом;
- активизировать работу по организации дополнительных рабочих мест и трудоустройству осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю во взаимодействии с Министерством

- промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, а Министерству образования и науки Пермского края расширить перечень специальностей профессионального образования по дистанционной форме для осужденных в исправительных учреждениях и совместно с ГУФСИН по Пермскому краю организовать профессиональное обучение;
- рассмотреть возможность нормативного закрепления вопросов межведомственного взаимодействия по вопросам ресоциализации осуждённых отбывающих наказание, готовящихся к освобождению, а также освободившихся из мест лишения свободы между руководством ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУФСИН России по Пермскому краю, Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края;
 - КДН и ЗП Пермского края совместно с администрацией Пермской воспитательной колонией проанализировать данные о непредоставлении в 2019 году территориальными КДН и ЗП информации по запросам ПВК и принять меры для направления в колонию всех запрошенных сведений по несовершеннолетним, находящимся в колонии в настоящее время;
 - КДН и ЗП Пермского края в 2020 году рассмотреть вопрос эффективности межведомственной работы органов субъектов профилактики детского неблагополучия с освобождающимися воспитанниками Пермской воспитательной колонии;
 - Министерству социального развития Пермского края взять на контроль деятельность органов опеки и попечительства Пермского района по сопровождению воспитанников ПВК, имеющих статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, уделив особое внимание вопросам сохранности жилья воспитанников либо принятию своевременных мер по постановке указанных лиц на жилищный учет.

Уполномоченный по правам человека
в Пермском крае
Павел Минов

Отпечатано в типографии «Форвард-С» (ИП Худяков С. А.)
614064, г. Пермь, ул. Героев Хасана, 556
Тел.: (342) 205-54-41, forward-s2011@yandex.ru
Тираж 500 экз. Заказ №1431

Обращайтесь, вам помогут!

**Уполномоченный
по правам человека в Пермском крае**

МИКОВ

Павел Владимирович

 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51, каб. 230

 8 (342) 217-76-70, 8 (342) 235-14-57

 ombudsman@uppc.permkrai.ru

 www.ombudsman.perm.ru

**Приемная Уполномоченного
по правам человека в Пермском крае**

 г. Пермь, ул. Куйбышева, 8
(вход со стороны ул. Куйбышева)

Дни приема: каждый вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00. Дистанционный прием
граждан сотрудниками аппарата осуществляется
через центры правовой информации центральных
библиотек согласно утвержденному графику

**Государственная приемная
Уполномоченного по правам человека
в Коми-Пермяцком округе**

 г. Кудымкар, ул. 50 лет Октября, 30

 (8-34-260) 4-78-05

Дни приема: каждый вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00

ombudsman.perm.ru