



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ПЕРМСКОМ КРАЕ



**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ  
КАК ГАРАНТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ  
КАК ГАРАНТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

Пермь 2023

**УДК** 342.7-053.81

**ББК** 67.400.3

С19

**Сапко Игорь Вячеславович.**

С 19 Обеспечение прав молодежи как гарантия социальной безопасности / И.В. Сапко, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае. – Пермь : Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, 2023. – 60 с.

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Пермском крае на основе анализа международных и российских нормативно-правовых актов, обращений граждан, информации органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и др.

Цель доклада – анализ ситуации с соблюдением и защитой прав молодежи в Пермском крае и выработка рекомендаций по ее улучшению.

Материалы специального доклада могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, занимающихся реализацией и защитой прав молодежи, а также при профессиональной подготовке и переподготовке студентов юридических специальностей и специалистов по социальной работе, конфликтологии.

В подготовке специального доклада принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае: Викулenco К.В., Левашин П.Ю., Цепенникова И.Г., Истомина Е.С., Шлыкова С.Л.

Фотоматериалы предоставлены Е.С. Истоминой.

(с) Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, текст, 2023

Отпечатано в типографии «Форвард-С» (ИП Худяков С. А.)

614033, г. Пермь, ул. Куйбышева, 1406.

Тел. (342) 205-54-41, e-mail: forward-s2011@yandex.ru

Тираж 300 экз. Заказ № 5615

## **СОДЕРЖАНИЕ**

---

Введение .....	<b>4</b>
О соблюдении прав молодежи на территории Пермского края.....	<b>8</b>
Профилактика правонарушений и преступлений среди молодежи в Пермском крае.....	<b>37</b>
Роль Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в правовом просвещении молодежи в Пермском крае.....	<b>48</b>
Заключение. Рекомендации.....	<b>56</b>

## ВВЕДЕНИЕ

---

Свободный и полный доступ молодежи к общепризнанным правам является существенным элементом развития прав человека и укрепления принципа верховенства права в целом. Молодежь наряду с другими возрастными категориями граждан, должна иметь возможность реализовать свои права в полном объеме, предусмотренном как внутрисударственным, так и международным законодательством, кроме случаев, установленных законом исключений, направленных на защиту несовершеннолетних.

Всемирная программа действий для молодежи<sup>1</sup> обеспечивает политическую основу и практические рекомендации для национальных действий и международной поддержки для улучшения положения молодых людей во всем мире и охватывает пятнадцать приоритетных областей молодежи (образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, окружающая среда, злоупотребление психоактивными веществами, ювенальная юстиция, досуг, девочки и молодые женщины, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и процессе принятия решений, а также глобализация, информационные и коммуникационные технологии, ВИЧ/СПИД, вооруженные конфликты и проблемы поколений.

Но кого же мы имеем ввиду, говоря о молодежи? В настоящее время общепризнанного международного определения возрастной группы молодежи не существует. Вместе с тем, например, Организация Объединенных Наций (далее - ООН), членом которой является Российская Федерация (далее - РФ), без ущерба для любых других определений, данных государствами-членами, определяет «молодежь» как лиц в возрасте от 15 до 24 лет. Это определение появилось в контексте подготовки к Международному году молодежи (1985 год) и было одобрено Генеральной Ассамблеей (резолюция 36/28, 1981 год). ООН до сих пор продол-

---

1 Принята резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН 50/81 1995 г.

жает исходить из этого определения при подготовке ежегодных документов по вопросам демографии, образования, занятости и здравоохранения. Однако, следует отметить, что в статье 1 Конвенции ООН «О правах ребенка» термин «дети» намеренно охватывает лиц в возрасте до 18 лет, в связи с тем, что Конвенция была призвана обеспечить защитой и правами как можно более широкую возрастную группу, а аналогичного документа о правах молодежи не существовало.

Безусловно, содержание термина «молодежь» в каждой стране может быть различным в зависимости от социально-культурных, институциональных, экономических и политических факторов. Многие государства склонны ограничивать нижнюю границу возраста молодежи, как правило, достижением 18-летия – возрастом так называемого совершеннолетия, начиная с которого к человеку применяется равное обращение в соответствии с законодательством. Верхняя граница возраста во многих странах существенно отличается.

На территории РФ к молодежи принято относить лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно<sup>2</sup>. Однако федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации молодежной политики, в том числе при установлении мер поддержки отдельным категориям молодых граждан, молодых семей, молодых специалистов, может устанавливаться иной максимальный возраст, но не менее 35 лет.

Сегодня на территории Прикамья, по данным Агентства по делам молодежи Пермского края, проживает около 640 тысяч

---

2 Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»/ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

жителей в возрасте от 14 до 35 лет включительно<sup>3</sup>. Основная часть молодого поколения ориентирована на городские агломерации. По данным Пермьстата, в период 2020 - 2022 годов соотношение численности городского и сельского населения в возрасте от 14 до 35 лет в регионе остается стабильным и зафиксировано на уровне 78 и 22% соответственно. Город Пермь, как краевая столица является одним из центров притяжения для молодежи края. Здесь наблюдается положительный миграционный прирост, при этом отрицательный миграционный прирост отмечается у группы молодежи в возрасте от 20 до 24 лет, что традиционно связано либо с образовательной миграцией и поступлением в вузы других регионов и стран, либо с переездом после окончания обучения из города Перми. Наибольшую долю в возрастной структуре представляют жители Пермского края в возрасте от 26 до 35 лет, что является следствием демографического взрыва 1986 - 1988 годов. Количество молодежи, находящейся в работоспособном возрасте, составляет 2/3 от общего числа молодежи в Пермском крае. Уровень безработицы среди молодежи традиционно выше иных слоев населения и имеет сезонные всплески в июле и январе, что может быть связано с экзаменами, каникулами и отпусками. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (выборочное обследование рабочей силы Росстата), уровень безработицы среди молодых людей от 15 до 24 лет составляет 8,8%, от 15 до 29 лет - 4,9%.

Защита прав и законных интересов молодежи является целью № 1 молодежной политики, реализуемой на территории РФ. Вместе с тем, к сожалению, несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, молодежь продолжает оставаться уязвимой и сталкивается с различными формами дискриминации, а также проблемами в реализации своих прав. В последнее время молодые люди все чаще занимают активную позицию в части защиты своих прав, используя в том числе достижения цифровых технологий при направлении своих обращений, включая обра-

3 <https://zsp.perm.ru/s1/archive/news/detail.php?ID=129535>



щение в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, в электронной форме через сайт, социальные сети, телеграмм-каналы, а также посредством электронной почты. Также молодежь активно использует ресурсы сайтов для получения необходимой информации, касающейся защиты прав. Так, согласно официальным данным, 37% уникальных посетителей сайта Уполномоченного по правам человека в Пермском крае – это молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет. Следует признать, что традиционные формы обращения посредством направления писем обычной почтой уходят на второй план, в связи с чем назрела необходимость дополнительного правового регулирования процедур рассмотрения жалоб, поданных в государственный орган в форме электронного документа, а также через социальные сети. На данный момент неурегулированность правового статуса таких обращений создаёт барьеры в процессе не только рассмотрения, но и реагирования на каждый факт нарушения права.

На всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека 15 ноября 2023 года в г. Москве, посвященном теме: «Защита прав молодежи», Игорь Сапко представил коллегам доклад, в котором были отражены актуальные проблемы, с которыми сегодня сталкивается молодежь Прикамья, а также основные формы работы Уполномоченного с молодыми людьми.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности Уполномоченный выделил развитие правового просвещения среди молодежи. Также он рассказал о реализации нового проекта «О правах человека понятно и доступно», магистерской программы «Международная защита прав человека», проведении конкурса научно-исследовательских и творческих работ «Права человека», участии аппарата Уполномоченного во Всероссийской акции Единый урок «Права человека», активной работе с иностранными студентами, о создании первого в крае и 25-го в России Молодежного Совета при Уполномоченном по правам человека.

## **О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

---

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обращений свидетельствует, что наиболее часто молодежь сталкивается с нарушениями социальных, экономических и культурных прав. Поступающие в адрес омбудсмана обращения касались проблем:

- отсутствия жилья и невозможности самостоятельно улучшить свои жилищные условия;
- отсутствия доступа, в том числе территориального, к качественному профессиональному образованию;
- трудоустройства по окончании обучения;
- нарушения трудовых прав недобросовестными работодателями;
- отсутствия поддержки при принятии решения о продолжении образования и обучения, в том числе в период безработицы;
- реализации права на социальное обеспечение и получение доступной и квалифицированной медицинской помощи;
- сохранения молодыми людьми экономической независимости, в том числе при рождении детей, когда существенно увеличиваются расходы семьи;
- нарушения личной безопасности и неприкосновенности, включая случаи, когда молодые люди становятся жертвами преступлений;
- отсутствия достаточных и безопасных условий для участия в общественной и политической жизни, в частности, при принятии решений, напрямую затрагивающих интересы молодежи;
- недостаточности финансовой и политической поддержки молодежных инициатив и независимых молодежных организаций;
- и другие.

Очевидно, что молодежь должна иметь возможность осуществлять свои права и свободы в полном объеме без дискриминации по каким-либо основаниям. Несмотря на то, что вопрос о формулировании каких-либо дополнительных (исключительных) прав молодежи в настоящее время не решен, особое внимание необходимо уделять отдельным, наиболее уязвимым, группам молодых людей:

- ✓ бедные и малоимущие граждане, включая семьи с детьми;
- ✓ молодые родители;
- ✓ молодые люди с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов с детства;
- ✓ ребята, воспитывающиеся не в «кровной» семье;
- ✓ молодежь, проживающая в труднодоступных населенных пунктах, а также районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях;
- ✓ молодые люди, постоянно проживающие в учреждениях социального обслуживания;
- ✓ лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, включая воспитательные колонии для несовершеннолетних;
- ✓ жертвы преступлений;
- ✓ лица призывного возраста и многие другие.

### *Жилищные права*

В части реализации жилищных прав необходимо отметить, что наиболее часто в адрес Уполномоченного по правам человека обращаются:

- семьи с несовершеннолетними детьми по вопросам переселения из аварийного жилищного фонда в связи с затягиванием собственно самих процедур предоставления другого жилья, с одной стороны, и несогласием с предложенными

вариантами жилых помещений, расположенных в отдаленных микрорайонах, с другой стороны. Очевидно, что практика переселения семей, проживающих в г. Перми, из одного района в другой без учета интересов семьи, включая несовершеннолетних членов, должна быть пересмотрена.

- Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в связи с непредоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда, а в отдельных случаях в связи с нарушением права на справедливое судебное разбирательство ввиду длительного неисполнения судебных решений о возложении на орган местного самоуправления обязанности предоставить соответствующее жилье. По данным Министерства социального развития Пермского края, более 4000 человек включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, имеющих право на получение жилого помещения, половина из которых проживает в краевой столице. Так, по состоянию на 01.01.2023 в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в городе Перми (далее - Список), было включено 1807 детей-сирот. За 11 месяцев текущего года в Список включили еще 275 ребят. Многие, не дождавшись своей очереди, обращаются за защитой нарушенного права в судебные органы. Только в администрации города Перми на исполнении находятся 268 вступивших в законную силу решений суда о предоставлении жилых помещений детям-сиротам. К сожалению, выделяемых денежных средств недостаточно для обеспечения нуждающихся ребят необходимым жильем. По итогам 2022 года с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключено 437 договоров найма специализированных жилых помещений; 305 человек воспользовались средствами жилищных сертификатов для приобретения жилья. С января 2024 года право на получение жилищного сертификата устанавливается уже и на федеральном уровне.

- Молодые семьи – участники федеральной и региональной жилищных программ, в связи с длительным ожиданием получения соответствующего жилищного сертификата. В Пермском крае реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей одновременно по двум направлениям. Оказание молодой семье поддержки в решении жилищного вопроса осуществляется путем предоставления субсидии на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, в том числе с привлечением средств жилищного (ипотечного) кредита или жилищного займа. К сожалению, число молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием средств государственной поддержки, на протяжении последних лет, по информации Министерства социального развития Пермского края, сокращается: 2020 г. – 1900, 2021 г. – 1703, 2022 – 1382. При этом увеличилось вдвое (с 137 в 2021 г. до 277 семей в 2022 г.) количество семей, получивших поддержку в рамках федеральной программы (35%) и стабильно высоким остается количество семей, получивших социальную выплату по региональному направлению (10%), (1105 в 2022 г., 1566 семей – в 2021 г.). Поступающие в адрес Уполномоченного обращения свидетельствуют о том, что многие семьи соглашались на региональную выплату в размере 10% вынуждено, поскольку утратили право на участие в федеральной программе в связи с достижением 35-летнего возраста. По информации отдельных органов местного самоуправления, освоение выделенных средств на реализацию подпрограммы 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» остается проблематичным, поскольку молодые семьи не могут реализовать в установленный срок полученный сертификат в связи с высокой стоимостью жилья на первичном (вторичном) рынке, высокой процентной ставкой ипотечного

кредитования и недостаточностью выделенной социальной выплаты. Многие семьи по данным причинам неоднократно отказывались от получения социальной выплаты в размере 10%. **Учитывая, что данная мера поддержки остается востребованной среди молодых семей, целесообразно предложить органам государственной власти РФ и Пермского края рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий соответствующих программ, а также проработать вопрос сохранения за молодыми семьями права на получение субсидии в рамках программы «Молодая семья», возраст которых за время нахождения в очереди достиг 35 лет включительно.**

- Многодетные семьи, имеющие право на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство (личное подсобное хозяйство) и не реализовавшие свое право в связи с отсутствием свободных земель. Только из числа жителей краевой столицы ожидают реализации своего права на земельный участок 7682 семьи. Семьи отмечают, что за годы ожидания вырастают дети, меняются материально-бытовые условия и финансовые возможности, все сложнее планировать свое будущее.
- Жильцы общежитий, ходатайствующие о защите жилищных прав в связи с выселением из комнат без предоставления иного жилья, либо в связи с окончанием трудовых отношений, либо в связи с завершением обучения. Благодаря организации соответствующего правового сопровождения обращающихся в адрес Уполномоченного лиц, удастся предотвратить нарушение жилищных прав.
- Лица с инвалидностью, ходатайствующие о содействии в реализации права на улучшение жилищных условий, в основном, в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания и нуждаемостью в отдельном проживании.

- Маломобильные граждане (инвалиды, молодые мамы, пенсионеры), ходатайствующие о содействии в обеспечении доступности общего имущества в многоквартирном доме. Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Перми с жалобой на ненадлежащую работу подъемного устройства, установленного на входе в подъезд многоквартирного дома. В ходе рассмотрения обращения по существу было установлено, что подъемное устройство не предназначено для перемещения людей с инвалидностью, использующих для передвижения кресло-коляску, более того, на момент проверки оборудование имело существенные недостатки в эксплуатации и нуждалось в ремонте. В адрес строительной организации было направлено ходатайство о замене оборудования в пределах действия гарантийного срока. В связи с полученным отказом материалы были переданы в органы прокуратуры для проведения проверки и принятия мер реагирования. Разрешение данного вопроса продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Важными направлениями улучшения жилищных условий молодых людей являются: создание доступного, в том числе социального, жилья для молодых специалистов и семей с детьми; расширение возможностей получения молодыми людьми субсидий для покупки или строительства жилых помещений; масштабирование системы льготного ипотечного кредитования, в том числе за счет работы с новыми категориями молодых людей; создание в районах новой застройки дополнительной инфраструктуры, которую молодые люди могли бы использовать для занятия спортивной деятельностью, культурного просвещения и досуга.

## *Социальное обеспечение и поддержка*

С реальными трудностями в процессе социализации сталкиваются практически все молодые люди независимо от возраста, пола, социального положения и места проживания. Однако, наибольшее число социальных проблем, существенно ограничивающих возможности для эффективной социализации, имеются у молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при которой объективно нарушается жизнедеятельность человека, которую он не может восстановить самостоятельно. Право на меры государственной помощи и поддержки имеют граждане (в том числе молодые), которые по каким-то причинам испытывают трудности, проблемы, подвержены факторам социального риска или находятся в сложной жизненной ситуации. При оказании молодежи помощи и поддержки в данных ситуациях важно учитывать, что молодой человек не может самостоятельно справиться с трудностью и нуждается в социальных услугах специалистов (социальных психолого-педагогических, правовых, консультативных услугах и пр.).

В целях государственной социальной поддержки семей и детей на территории края предоставляются ежемесячные, ежегодные, персональные денежные выплаты, включающие, в том числе:

- ✓ материнский капитал, который можно получить при рождении первого ребенка в сумме 524 527,9 руб. и 693 144,1 руб. при рождении второго ребенка. Для родителей, которые сначала получили капитал на первого ребенка, а затем родили или усыновили еще одного, объем господдержки увеличивается дополнительно.
- ✓ единовременное пособие при рождении ребенка, которое оформляется по месту работы одним из родителей и составляет 18 886,32 руб.



В соответствии с законодательством Пермского края<sup>4</sup> меры социальной поддержки предоставляются семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Пермском крае.

Семьям, имеющим детей, устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

1. ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. Ежемесячное пособие назначается и выплачивается Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
2. обеспечение питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования;
3. обеспечение полноценным питанием (молочными продуктами) детей в возрасте до трех лет (осуществляется по заключению врача);
4. единовременное социальное пособие кормящим матерям.

Многодетным семьям устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

1. ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных организациях всех типов, в возрасте от 17 до 23 лет;
2. ежемесячная денежная компенсация расходов на каждого члена семьи на оплату коммунальных услуг, включающих в себя холодное и горячее водоснабжение, водоотведение

<sup>4</sup> Закон Пермской области от 09 сентября 1996 г. № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае»

(канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах, теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, за исключением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая предоставляется в виде полного освобождения от ее оплаты;

3. один раз в месяц бесплатное посещение краевых музеев, выставок;
4. бесплатное питание для обучающихся по очной, очно-заочной форме, форме семейного образования;
5. бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, обучающихся по очной, очно-заочной форме и в форме семейного образования;
6. первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения;
7. первоочередное право на получение путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь, расположенный на территории Пермского края (при продолжительности пребывания 21 день), детьми в возрасте от 7 до 15 лет;
8. выплата компенсации части родительской платы за обучение детей в государственных (муниципальных) учреждениях - музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах в размере 50%.

Кроме того, семьям, среднедушевой доход которых не превышает двукратную величину прожиточного минимума, установленную в Пермском крае для трудоспособного населения, предоставляется ежемесячная денежная выплата<sup>5</sup>. При рождении близнецов (двух и более детей) из средств краевого бюджета семье выплачивается единовременное пособие на каждого ребенка.

Поддержка семей с детьми осуществляется с использованием индивидуального подхода при решении проблемных вопросов каждой отдельной семьи. Первостепенной задачей является выявление и поддержка действительно нуждающихся семей через комплексный поход к решению проблем.

Реализация только монетарных мер в отношении семей не приводит к решению их основных проблем. Помимо действующей в регионе системы социальной защиты, эффективной технологией оказания государственной социальной помощи малообеспеченным семьям является социальный контракт как форма адресной материальной поддержки с учетом заинтересованности самой семьи и ее активной позиции по преодолению финансовых затруднений.

Вышеуказанные меры в совокупности с мероприятиями по обеспечению занятости, безусловно, улучшают качество жизни молодых людей, создавая уверенность в завтрашнем дне. Очень важно сохранить действующую систему социальной поддержки молодежи. В свое время Конституционный Суд Российской Федерации применительно к региональным мерам социальной поддержки семей с детьми указал на недопустимость произвольного отказа публичной власти от взятых на себя ранее социальных обязательств, а при наличии оснований для их отмены – о необходимости предусмотреть компенсаторный механизм, направленный на смягчение возможных негативных

5 Постановление Правительства Пермского края от 28.12.2022 г. № 1167-п «Об утверждении Порядка и условий оказания финансовой поддержки нуждающимся семьям в случае рождения в 2020-2022 годах третьего ребенка или последующих детей»

последствий подобного решения в отношении граждан, которые имели законные ожидания их получения.

Отдельным приоритетом остается поддержка уязвимых категорий молодежи, в том числе лиц с ограниченными возможностями. С развитием цифровых технологий, изменением подходов к профессиональному образованию и занятости, формированием доступной среды, развитием системы реабилитации, повышением доступности и качества медицинской помощи, включенности в проектную деятельность, принятием мер, направленных на повышение экономической независимости, с одной стороны, существенно снижаются риски нарушения прав. С другой стороны, появляются новые вопросы, требующие внимания и решения. Так, следует обратить внимание органов государственной власти и местного самоуправления на необходимость принятия мер по повышению доступности социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения, а также своевременной актуализации сведений о доступности социально значимых объектов, информация о которых размещается на информационной платформе «Доступная среда» («Карта доступности Пермского края»). Данный ресурс весьма востребован пермяками, о чем свидетельствуют данные по посещаемости сайта (в период с 26 февраля 2022 г. по 26 февраля 2023 г. сайт «Карта доступности Пермского края» посетили 136 792 пользователя), однако информация о наличии доступных объектов не всегда актуальна, а зачастую отсутствует. Также необходимо обратить внимание на то, что не всегда версии сайтов государственных органов и организаций для слабовидящих содержат актуальную и/или полную, в сравнении с обычной версией, информацию. **В связи с изложенным считаю необходимым рекомендовать органам государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственным им организациям провести работу по актуализации соответствующих сведений.**

## *Социальное обслуживание*

Одной из наиболее уязвимых категорий молодых людей, являются лица, в том числе признанные недееспособными, постоянно проживающие в учреждениях социального обслуживания, а также длительное время находящиеся на лечение в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь. Указанные граждане наиболее часто подвергаются различного рода злоупотреблениям как со стороны опекунов, так и иных лиц. Суть выявляемых Уполномоченным по правам человека в Пермском крае нарушений прав указанных граждан подробно отражена в специальных докладах «О соблюдении на территории Пермского края прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, при оказании психиатрической помощи», «О соблюдении прав граждан, проживающих в психоневрологических интернатах Пермского края», размещённых на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

С целью успешной социализации и сокращения случаев помещения выпускников детских домов-интернатов, достигших 18-летнего возраста, в психоневрологические интернаты на базе двух детских учреждений реализуется технология «тренировочных» квартир. Ежегодно в четырех «тренировочных» квартирах проходят реабилитацию более 30 воспитанников в возрасте от 13 до 18 лет, имеющих потенциал к самостоятельному или сопровождаемому проживанию. В рамках реализации данной технологии проводится профессиональная подготовка детей-инвалидов с ментальными нарушениями по специальностям, востребованным на рынке труда, формируются навыки ведения домашнего хозяйства.

Активно в последние годы развиваются стационарные замещающие формы социального обслуживания, когда приоритет отдается сохранению обычных, максимально приближенный к домашним, условий проживания. Ни у кого уже не вызывает

сомнения, что именно семья наиболее органично и в полном объеме может обеспечить гармоничное развитие личности и удовлетворить потребности человека, в том числе нуждающегося в социальной поддержке. Пермский край стал одним из первых регионов в России, в котором были разработаны альтернативные формы жизнеустройства людей взамен их размещения в социальные учреждения. Так, на протяжении уже более 20 лет, благодаря технологии «семья для пожилого и инвалида» пожилые и инвалиды продолжают свою жизнь вне стен приютов. Значительных успехов регион достиг в решении вопросов жизнеустройства воспитанников детских домов в приемные семьи, а также социализации воспитанников психоневрологических интернатов. Более 5 лет силами краевого Министерства социального развития и отдельных негосударственных организаций, таких как «Дедморозим» и «Деревня Светлая», в регионе создаются дополнительные условия для обеспечения прав лиц с проблемами ментальности. Уже в 2017 году на базе двух государственных учреждений социального обслуживания (Осинский дом-интернат, Рудничный дом-интернат) был реализован первый проект по подготовке воспитанников к самостоятельному сопровождаемому проживанию вне стен интернатных учреждений. А чуть позже, на базе одного из психоневрологических интернатов было открыто уже общежитие самостоятельного «сопровождаемого проживания», деятельность которого была направлена на создание для инвалидов условий проживания, максимально приближенных к домашним, развитие навыков самообслуживания в быту. Отдельным направлением деятельности стало обучение, а также содействие занятости и трудоустройство. Важным итогом реализации проекта стало внедрение и отработка модели самостоятельного «Сопровождаемого проживания».

Сегодня отделения сопровождаемого проживания осуществляют подготовку ребят сразу в нескольких учреждениях. В планах Министерства социального развития Пермского края

открытие новых отделений и создание отдельных общежитий, что в корне меняет подходы к реабилитации и социализации людей с инвалидностью. Важно отметить, что сопровождаемое проживание будет востребованным и в том случае, когда люди с ментальными нарушениями, проживающие сейчас в семье, могут столкнуться с риском попадания в интернат после смерти родителей. Вступившие в силу в сентябре этого года изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ», законодательно закрепившие понятие сопровождаемого проживания, ознаменовали переход от проектной деятельности к выстраиванию полноценной системы гарантированного государством жизнеобеспечения людей с инвалидностью вне стен интерната.

Очевидно, что с развитием стационар замещающих форм социального обслуживания и увеличением числа лиц, проживающих в интернатах и восстановивших свою дееспособность, появилась потребность в жилых помещениях для дальнейшего постоянного проживания людей, отчисляемых из учреждений социального обслуживания и не имеющих своего жилья. Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, при этом инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и желающие получить жилое помещение по договору социального найма, подлежат принятию на учет для улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади и обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами. Однако, лица, из числа признанных нуждающимися в получении жилого помещения по

договору социального найма, могут претендовать на получение жилого помещения во внеочередном порядке только в случаях, напрямую предусмотренных ч.2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ (признание единственного жилья непригодным для проживания; наличие тяжелой формы хронических заболеваний, включенных в перечень, утвержденный соответствующим актом Правительства РФ). Иначе говоря, основная часть граждан, подлежащих отчислению из интернатов и признанных нуждающимися в получении жилого помещения по договору социального найма, обречены на длительное ожидание в очереди.

**Анализ складывающейся практики свидетельствует о необходимости принятия дополнительных, в том числе законодательных мер, направленных на обеспечение дополнительных условий реализации выпускниками социальных центров своих прав, включая право на жилище. Отдельно, на наш взгляд, целесообразно проработать вопрос о предоставлении лицам, ранее лишенным права пользования единственным жильем по договору социального найма по истечении 6 месяцев с момента помещения в учреждение социального обслуживания на основании статьи 17 вышеуказанного закона, другого жилого помещения за счет государственного либо муниципального жилищного фонда при отчислении из интерната вне очереди.**

### *Здравоохранение*

Здоровье можно определить как состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней или недугов. Поскольку молодежь является относительно здоровой частью населения, ее потребности в области здравоохранения обычно игнорируются, за исключением репродуктивного здоровья. Если у них действительно



плохое здоровье, то это часто является результатом несчастных случаев, травм, вызванных вооруженными конфликтами, насилием, злоупотреблением психоактивными веществами, ВИЧ/СПИД и туберкулезом. Крайняя нищета и недоедание делают некоторых молодых людей уязвимыми к болезням. Несчастные случаи и травмы являются основными причинами заболеваемости, смертности и инвалидности молодежи. Комплексный подход к программам охраны здоровья молодежи стал глобальным консенсусом, который увязывает меры по репродуктивному здоровью с усилиями по предоставлению подросткам выбора и возможностей посредством инвестиций в образование, профессиональную подготовку и развитие гражданственности. Программы и политика в области здравоохранения молодежи должны быть междисциплинарными и выходить за рамки сектора здравоохранения.

В 2022 году, по информации Агентства по делам молодежи Пермского края, показатель общей заболеваемости подростков в возрасте 15-17 лет составил 2383,6 случая на 1000 населения данной возрастной группы, что выше показателя прошлого года на 4,8%. Показатель первичной заболеваемости подростков составил 1491,2 на 1000 (рост за год на 5,9%).

В структуре общей заболеваемости лидирующие позиции занимают:

- болезни органов дыхания - 35,7% (38,1% в 2021 году).
- второе место занимают болезни глаза и его придаточного аппарата - 12,2% (11,1% в 2021 году);
- на третьем месте - болезни костно-мышечной системы - 8,0% (7,7% в 2021 году). Высокая доля данной патологии связана с недостаточной двигательной активностью детей и подростков, низкой приверженностью к спорту.

С целью раннего выявления и лечения имеющейся патологии и предотвращения нарушений репродуктивного здоровья в

будущем проводятся профилактические медицинские осмотры детей в возрасте 15 - 17 лет. Значимые усилия предприняты для сохранения репродуктивного здоровья. В 2023 году в Прикамье впервые в пилотном режиме молодые семьи получают 2 тыс. сертификатов на комплексное обследование репродуктивного здоровья. Параллельно планируется открытие кабинетов репродукции при женских консультациях, 16 таких кабинетов появятся уже в 2023 году. Важно отметить, что при значительном объеме профилактической работы по здоровьесбережению молодежи, проводимой всеми органами власти Пермского края, ведение здорового образа жизни остается проблемным моментом в молодежной среде.

Каждый выезд Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в территории Прикамья и общение с пациентами свидетельствует, что проблема доступности медицинской помощи не теряет своей актуальности, наиболее ярко она проявляет себя в сельских территориях.

Нерешенным остается вопрос оказания отдельных видов медицинской помощи, в том числе паллиативной, лицам с инвалидностью (обеспечение нутритивной поддержки отдельных групп пациентов, обеспечение медицинскими средствами пациентов с диагнозом муковисцидоз). Так, в настоящее время дети-инвалиды, нуждающиеся в нутритивной поддержке по медицинским показаниям, обеспечиваются специализированным лечебным питанием за счет средств федерального бюджета, однако при достижении совершеннолетия они такой поддержки лишаются в связи с тем, что обеспечение специализированным питанием совершеннолетних уже не входит в стандарт оказания медицинской помощи, за исключением случаев оказания такой помощи в условиях стационаров. В настоящее время на территории субъектов РФ складывается различная практика организации нутритивной поддержки паллиативных пациентов в зависимости от финансовой обеспеченности регионов (от

обеспечения поддержки за счет ресурсов благотворительных организаций и возложения обязанности по обеспечению специализированным лечебным питанием на органы исполнительной власти региона в судебном порядке до включения мер по организации нутритивной поддержки совершеннолетних пациентов в региональные программы государственных гарантий оказания медицинской помощи). **С целью обеспечения права детей и взрослых, нуждающихся в нутритивной поддержке, на жизнь и охрану здоровья целесообразно не только рассмотреть возможность дополнения соответствующего Перечня<sup>6</sup> специализированным питанием «Пептамен Юниор (для детей старше 10 лет), «Неокейт», «Клинутрен», но и выделения необходимых денежных средств для обеспечения нутритивной поддержкой совершеннолетних лиц с инвалидностью, не вынуждая людей в каждом конкретном случае обращаться в судебные органы за защитой своего права.**

### *Образование*

Конституция РФ гарантирует россиянам «общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования» (пункт 2 статьи 43), а также право каждого «на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование» (пункт 3 статьи 43). При этом, провозглашая право на образование в числе основных и неотъемлемых конституционных прав, государство обязано предпринимать все зависящие от него меры для наиболее полного осуществления этого права, создания социально-экономических условий, обеспечения правовых гарантий свободного функционирования и развития системы образования, получения гражданами не только основного общего и среднего профессионального, но и высшего

<sup>6</sup> Перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 05.12.2022 № 3731-р

образования. Доступность высшего профессионального образования при существующем уровне доходов большинства населения нашей страны связана, прежде всего, с возможностью получить его бесплатно. Общедоступность, в свою очередь, предполагает не только экономическую, но и физическую доступность образования - посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении или получения доступа к современным технологиям. К сожалению, на территории региона территориальная доступность профессионального образования обеспечена не всегда. Например, молодежь, проживающая в Гайнском, Косинском и Кочевском муниципальных округах, не имея возможности получить среднее и высшее профессиональное образование по месту жительства, вынуждена выезжать в г. Кудымкар, г. Пермь либо другие населенные пункты Прикамья.

В последние годы в молодежной среде сформировался выраженный запрос на расширение образовательных возможностей и получение к ним равного доступа. Согласно официальной статистике доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, уменьшилась с 13,8% в 2010 г. до 10,9% в 2020 г. (динамика изменений более выражена среди девушек: с 16,1% в 2010 г. до 12,2% в 2020 году). При этом, 76% молодых людей воспринимает образование в качестве главного фактора социальной мобильности и карьерного продвижения<sup>7</sup>.

Интересно, что, например, по данным всероссийского опроса абитуриентов, проведенного НИУ ВШЭ, ключевой фактор выбора университета при поступлении (84%) - высокая вероятность трудоустройства на высокооплачиваемую работу после получения диплома конкретного ВУЗа. Таким образом, у молодежи появляется ориентация на быстрое трудоустройство, где долгосрочный план на получение образования и последующий

7 Российский институт стратегических исследований (РИСИ) совместно с Федеральным научно-исследовательским социологическим центром РАН. 2021.

выход на работу не являются основной целью. Если в 2021 г. 45% молодых людей заявляли о продолжении образования как о цели на ближайший год, то в 2022 г. так ответили только 37% опрошенных.

Согласно статье 36 Закона «Об образовании в РФ», государство в целях поддержки студентов, которые обучаются на бюджетной основе, дает им право на различные пособия и льготы. Это касается не только обучающихся очно, но и студентов вечерней и заочной форм обучения. Предоставляемые студентам меры поддержки условно можно поделить на две группы: к первой относятся стипендии за успехи в учебе, а ко второй – социальные пособия. Помимо стипендии, у студентов есть еще ряд стимулирующих выплат, которые также можно получить при определенных условиях, студенты также имеют право, при наличии оснований, получить отсрочку от службы в Вооруженных силах РФ, право на дополнительную материальную помощь, на льготы по оплате проезда и прочее. В случае, если в период обучения студент оказался в трудной жизненной ситуации и остался без попечения родителей или одного из них, он может претендовать на пенсию по потере кормильца.

Казалось бы, все меры поддержки студентов определены, проблем при установлении пенсии по потере кормильца не должно быть. Однако на практике не все так просто. *В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае неоднократно поступали жалобы на отказ в установлении пенсии по потере кормильца, а также на допускаемую органами волокиту при рассмотрении заявлений о назначении выплаты. Так, гражданка Ю., проходящая обучение в колледже и имеющая статус лица из числа детей-сирот, обратилась с жалобой на длительное, более трех месяцев, рассмотрение её заявления о назначении пенсии, поданное еще в начале учебного года. В другом случае, жительница Пермского края обратилась с просьбой помочь в установлении пенсии по потере кормильца ее дочери, студентке очного отделения Казанского*

*(Приволжского) Федерального Университета. По итогам инициированных Уполномоченным проверок право обеих студенток на получение пенсии по потере кормильца было восстановлено.*

Отдельную обеспокоенность вызывают обращения студентов в связи с ненормативным состоянием помещений в общежитиях, предоставленных им на период обучения. Так, в ходе рабочего визита в город Кудымкар и знакомства с деятельностью государственного бюджетного образовательного учреждения «Коми-Пермяцкий агротехнический техникум» в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратились учащиеся техникума, проживающие в общежитии, расположенном по адресу: город Кудымкар, ул. Лихачева, д.59, с просьбой оказать содействие в проведении ремонта. При визуальном осмотре общежития было зафиксировано, что отдельные помещения действительно пребывают в ненормативном состоянии и нуждаются в проведении капитального ремонта: на кухне провалился пол; туалет используется в качестве складского помещения; двери в жилые комнаты и отдельные оконные рамы нуждаются в замене и другое. По информации Краевого государственного автономного учреждения «Управление общежитиями среднего профессионального образования Пермского края» капитальный ремонт вышеуказанного здания запланирован не ранее 2024 года, текущий ремонт осуществляется в рамках ежегодно утверждаемой сметы расходов. Из поступившего в адрес Уполномоченного за подписью министра образования и науки Пермского края Р.А.Кассиной ответа следовало, что на проведение ремонтных работ зданий общежитий Министерством, ежегодно направляются существенные средства. Однако, значительную долю общего объема финансирования занимают затраты, связанные с выполнением предписаний надзорных органов. Так, в 2022 г. на приведение в нормативное состояние зданий общежитий было направлено 50,3 млн. руб., из них на устранение требований государственного пожарного надзора 4,7 млн. руб., обеспечение антитеррористических требований 12,4 млн. руб., на проведение ремонтных работ всех 48 зданий общежитий 33,2 млн. руб. В 2023 году на приведение в нормативное

*состояние предусмотрено 73,5 млн. руб., из них на исполнение требований государственного пожарного надзора 8,5 млн. руб., антитеррористических требований 55,5 млн. руб., а на проведение ремонтных работ всех 48 зданий общежитий – 9,5 млн. руб.*

**Учитывая, что в сложившейся ситуации создается угроза безопасному пребыванию ребят в общежитиях, полагаю необходимым рекомендовать органам государственной власти Пермского края принять необходимые меры по обеспечению нормативного состояния государственного специализированного жилищного фонда, в том числе посредством проведения соответствующих ремонтных работ капитального характера в самые ближайшие сроки.**

В Пермском крае с 2014 года на базе юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае реализуется магистерская программа «Международная защита прав человека». Это уникальный образовательный проект – первая и единственная в России межвузовская магистерская программа по правам человека, работающая при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Хотелось бы обратить внимание на необходимость создания бюджетных мест для студентов. В адрес Уполномоченного поступают обращения студентов, обеспокоенных невозможностью обучения на бюджетной основе по данной программе. В этой связи Уполномоченный по правам человека в Пермском крае считает возможным рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос создания бюджетных мест на магистерской программе «Международная защита прав человека».

## *Право на труд*

На территории РФ каждому гарантируется свобода труда и каждый, безусловно, имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. С целью преодоления проблем трудоустройства молодежи на территории РФ реализуется Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года, мероприятия которой нацелены на развитие профориентационной работы с молодежью, промышленного туризма, освоение предпринимательских компетенций и практической подготовки на базе индивидуальных предпринимателей.

По информации Министерства образования Пермского края, по итогам 2022 года доля трудоустроенных выпускников ВУЗов (направления бакалавриат, специалитет, магистратура) составила 76,2%. Из 9297 выпускников 1586 продолжили свое обучение, а 7080 было трудоустроено, причем 6424 из них – по специальности. Доля трудоустроенных после завершения обучения, исключая тех, кто продолжил обучение, составила 91,8% (83% по приобретенной специальности).

На протяжении последних десятилетий на законодательном уровне принимаются меры, направленные на создание дополнительных условий реализации конституционного права на защиту от безработицы, в том числе среди выпускников учебных заведений. В качестве одного из механизма на разных этапах развития современной России предлагалось вернуться в той или иной форме к практике распределения выпускников после завершения обучения. Можно вспомнить инициативу мэра Москвы Юрия Лужкова в 2000-х годах, законодательные инициативы «Справедливой России» о квотировании рабочих мест для выпускников, Федерации независимых профсоюзов России, КПРФ, выступающей за восстановление системы, при которой выпускники вузов распределялись на работу по специальностям, а также отдельных депутатов Государственной Думы,



предлагавших ввести обязательные отработки на предприятиях с государственным участием для выпускников-бюджетников на срок от четырех до пяти лет<sup>8</sup>. Интересными, с точки зрения оценки общественного мнения и настроений, являются данные социологического опроса, проведенного в мае текущего года среди подписчиков сайта издания Комсомольская правда (KP.RU). Примечательно, что большая часть граждан, принявших участие в опросе, заявляет о наличии проблем в трудоустройстве и необходимости поиска адекватных механизмов решения проблем безработицы.

Учитывая актуальность вопросов трудоустройства выпускников и привлечения на отдельные рабочие места квалифицированных работников, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае прошло обсуждение соответствующей законодательной инициативы Государственного совета Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», поступившей 27 апреля 2023 года в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

Следует признать, что подобная мера была бы эффективной в плановой экономике с преобладающим государственным сектором. Однако сегодня даже такие мягкие меры планирования, как определение контрольных цифр приема абитуриентов на бюджетные места, сталкиваются с целым рядом проблем: рынок меняется слишком быстро, возникают новые профессии и «умирают» старые, статистика неточна из-за большого количества занятых во фрилансе или с нарушениями трудового законодательства. Важна и возрастная психология: поступивший в 17 лет студент зачастую полностью меняет свои представления о карьере к моменту окончания вуза, и навязывание обязательного трудоустройства может вызвать излишнюю социальную напряженность. И самое главное – система

8 <https://www.rbc.ru/society/01/05/2023/644f96c99a79471c4e026cd0>

обязательного распределения потребует значительных финансовых вложений от государства, которые, вероятно, принесли бы больший эффект при инвестициях в качество учебного процесса и в молодежное предпринимательство. Сегодня законодательством предусмотрен реальный механизм целевого обучения, который позволяет, с одной стороны, удовлетворить потребности организаций в квалифицированных кадрах, с другой стороны, гарантировать студенту трудоустройство после окончания обучения.

С целью создания условий для трудоустройства молодежи, в том числе для работы в сельской и отдаленной местности, органы занятости населения оказывают гражданам, обратившимся за содействием в поиске подходящей работы, огромный спектр услуг (профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; психологическая поддержка безработных граждан; социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; участие в проведении оплачиваемых общественных работ; осуществление предпринимательской деятельности граждан; участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест; консультационное и организационное содействие при регистрации на ЕЦП «Работа России», в сети SkillsNet, на «Онлайнинспекция.рф»; участие в обучающих мероприятиях, конференциях, встречах с участием граждан, работодателей, общественных организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, социальных партнеров, других заинтересованных участников рынка труда; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, в том числе обучение отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»; помощь в составлении и размещении резюме и др). Однако уровень безработицы молодежи остается достаточно высоким. По итогам 9 месяцев 2023 года в Центр за-

нятости населения за содействием в поиске работы обратилось 6272 человека из категории молодежи в возрасте от 16 до 30 лет, включая лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Одним из востребованных направлений деятельности является организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Соответствующие меры государственной поддержки предусмотрены для молодых специалистов, переезжающих на работу в сёла и малые города («Земский доктор», «Земский фельдшер», «Земский учитель»). Большая работа проведена по созданию дополнительных условий для трудоустройства людей с инвалидностью.

Сохраняется проблема соблюдения трудовых прав молодых специалистов, работников, воспитывающих несовершеннолетних детей, а также детей-инвалидов. В практике продолжают встречаться случаи нарушения трудовых прав, когда молодые специалисты осуществляют трудовую деятельность без оформления, а также в условиях, не отвечающих требованиям охраны труда. Не теряет свою актуальность вопрос поддержки молодых родителей, желающих продолжить трудовую деятельность в период осуществления ухода за ребенком, не достигшим возраста 1,5 лет, с сохранением соответствующего пособия по уходу.

В сфере трудовых отношений требуется применение для молодых специалистов адаптационных технологий, стимулирующих создание благоприятной среды и сохранение кадровой стабильности. Важна разработка системы наставничества для сопровождения выстраивания карьерных стратегий в отраслях экономики, определенных для региона приоритетными.

### *Жители районов Крайнего Севера*

В зоне особого внимания находятся обращения, затрагивающие права молодежи, проживающей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР» на территории Пермского края сразу три муниципальных образования отнесены к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера: Косинский, Гайнский и Кочевский муниципальные районы. Все территории расположены в пределах Коми-Пермяцкого округа, являвшегося до 2005 года самостоятельным субъектом Российской Федерации.

На территории указанных местностей в общей сложности в настоящее время проживает около 6200 молодых людей, при этом ежегодно число молодых сокращается, в том числе за счет спада рождаемости, реализации мер по переселению, а также в результате миграции населения в города. Среди основных проблем, способствующих выезду молодежи за пределы территорий, органами местного самоуправления отмечаются следующие:

- недостаточность социальной инфраструктуры (учреждения культуры, здравоохранения, образования и др.), что влечет за собой отток населения из малочисленных населенных пунктов, где отсутствуют учреждения социальной сферы, в города;

- отсутствие высокооплачиваемых рабочих мест, соответствующих требованиям молодежи. Так, по информации Министерства социального развития Пермского края, в течение 7 месяцев 2023 г. в Гайнский, Косинский и Кочевский территориальные отделы Государственного казенного учреждения Центр занятости населения Пермского края (далее - Центр занятости населения) за содействием в поиске подходящей работы обратились 434 чел. в возрасте от 14 до 35 лет, из них трудоустроены только 69%, несмотря на то, что на Единой цифровой платформе «Работа России» [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru) (далее - ЕЦП «Работа России») в 2023 году размещено 662 вакансии от работодателей<sup>9</sup>. Наиболее востребованными в данных территориях являются профессии врача, учителя, повара, пекаря, продавца, водителя категории «С», водителя категории «Е», водителя категории «D», тракториста, подсобного рабочего. Однако, основной проблемой трудоустройства молодежи в данных территориях является отсутствие квалифицированных кадров в сферах здравоохранения и образования;
- невозможность получения среднего профессионального и высшего образования по месту жительства, что вынуждает молодежь переезжать в другие территории края. К слову, жители Гайнского муниципального округа для получения среднего профессионального и/или высшего профессионального образования вынуждены выезжать на период обучения в г. Кудымкар (140 км) и г. Пермь (400 км).

Безусловно, большую часть проблемных ситуаций удается разрешать в интересах молодежи, в том числе благодаря налаженному межведомственному, межсекторному и межсубъектному взаимодействию, а также оперативному реагированию органов на обращения Уполномоченного. Эффективной площадкой для обсуждения актуальных вопросов реализации

<sup>9</sup> Ответ Министерства социального развития Пермского края П.С.Фокина № 33-05-56-160 от 08.09.2023 г

молодежной политики стал Координационный совет по вопросам реализации государственном молодежной политики в Пермском крае, в состав которого вошли представители органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, образовательных организаций, молодежных и общественных объединений, а также компаний и предприятий региона. В рамках заседаний рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности субъектов молодежной политики региона, вопросы региональной и федеральной повестки молодежной политики, а также принимаются стратегические решения, необходимые для развития сферы в целом.

**С целью всестороннего рассмотрения вопросов обеспечения прав молодежи, проживающей на территории Прикамья, предлагаю включить в План работы Координационного совета по вопросам реализации государственной молодежной политики в Пермском крае на 2024 год рассмотрение вопроса о Специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае «Обеспечение прав молодежи как гарантия социальной безопасности».**

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

---

Проблема преступности в молодежной среде является неотъемлемым элементом правовой и нравственной характеристики общества, и вопросы воспитания молодого поколения будут актуальны всегда.

Молодежная преступность – это разновидность общей преступности. Как правило, основные причины преступности среди молодежи это:

- отрицательные влияния в семье, связанные с низкой культурой родителей, асоциальным поведением, пьянством, нахождением в обстановке, не соответствующей требованиям воспитания или содержания, педагогическая несостоятельность родителей и их низкий общеобразовательный уровень;
- отрицательные влияния в ближайшем окружении со стороны сверстников;
- деструктивный медиа- и интернет-контент
- отсутствие занятости, досуга и родительского контроля;
- социальная неустроенность;
- низкий уровень нравственного сознания;
- социально-экономические факторы;
- пристрастие к алкоголю и наркотическим веществам;
- безнадзорность и беспризорность;
- стереотипы асоциального и антиобщественного поведения среди молодежи, противоправные способы самореализации;
- снижение моральных устоев в обществе, влияние низкой общественной нравственности и идеализация нравов преступной среды среди молодежи;

В последние годы в России прослеживается тенденция развития молодежной организованной преступности. Объединение молодежи в группы - это простейший акт ее социализации. Сегодня молодежь объединяется в группы, в которых эталонным является антисоциальное поведение.

В профилактике молодежной групповой преступности важно соблюдать требования принципа взаимодействия всех сил, ведущих борьбу с преступностью (в своевременном обмене информацией между участниками профилактической работы о появлении криминогенных и криминальных личностей и групп; совместной разработке планов по переориентации, разобщению и пресечению деятельности криминальных групп; обеспечении совместного постоянного контроля за функционированием таких групп).

Влияние низкой общественной нравственности прямым образом сказывается на воспитание подрастающего поколения, что способствует дальнейшему развитию преступности несовершеннолетних и молодежи. Таким образом, молодежная преступность приобретает с каждым годом все более латентный характер.

Латентная молодёжная преступность требует своего необходимого учета при осуществлении предупредительной деятельности.

В целом состояние преступности среди молодежи находится в прямой зависимости от процессов, происходящих в нашем обществе.

Преступность молодежи вызывает большие опасения и тревогу, представляет большую общественную опасность, и одной из социально значимых задач общества все так же является поиск путей снижения роста преступлений среди молодежи и повышение эффективности их профилактики.

Требует совершенствования система мер по противодействию преступности, постоянному реальному определению уровня преступности молодежи и социального, экономического ущерба от нее.



Тревожную статистику обнародовал председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин. В 2023 году в своем выступлении на закрытом оперативном совещании с участием руководителей подразделений центрального аппарата, региональных следственных органов, ведомственных образовательных учреждений председатель Следственного комитета отметил: в 2022 году увеличилось число совершенных несовершеннолетними тяжких и особо тяжких деяний (на 3%), составив 9 295 преступных посягательств. По преступным деяниям, подследственным Следственному комитету, установлено свыше трех тысяч детей, преступивших закон, которые не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности. Отмечалось, что зачастую причинами правонарушений несовершеннолетних становятся социальная неустроенность, отсутствие занятости, досуга и родительского контроля, отрицательное влияние взрослых, низкий уровень нравственного сознания<sup>10</sup>.

Особое беспокойство Следственного комитета вызывает повышенный интерес несовершеннолетних к оружию, к наиболее опасным видам таких преступлений относятся нападения на учебные заведения. Деструктивный медиа- и интернет-контент послужил дополнительным фактором, способствующим антиобщественному, криминальному и аутоагрессивному поведению молодежи. Кроме того, одним из преступных «трендов» (по уголовным делам, расследуемым территориальными следственными органами ведомства), стало использование подростками компьютерных технологий в противоправных целях: число таких деяний в 2022 году возросло на 44% и составило 3 166 преступлений.

Отдельно обращалось внимание на роль взрослых в формировании преступного поведения несовершеннолетнего. Склоняя подростков к противоправным действиям, такие лица

---

<sup>10</sup> <https://sledcom.ru/press/events/item/178247/>

зачастую используют широкий спектр воздействия: обещание выгод, обман, угрозы, воспитание в духе криминальной романтики. Несовершеннолетние активно вовлекаются в незаконный оборот наркотиков и иные опасные виды организованной преступной деятельности.

Глава ведомства подчеркнул, что в вопросе подростковой преступности важное значение имеет превентивная составляющая следственной работы. В прошедшем году по представлениям следователей об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, привлечены к дисциплинарной ответственности 3 763 должностных лица.

В этой связи Председатель Следственного комитета России ориентировал руководителей следственных подразделений на тесное взаимодействие с органами полиции, социальными службами, образовательными учреждениями, в том числе для выявления лиц, нуждающихся в помощи и коррекции поведения, предотвращения агрессивного поведения в молодежной среде, защиты детей от негативной информации, размещаемой в сети, неприятия деструктивных идеологий (религиозных, политических, экстремальных, националистических, околкриминальных). Кроме того, поручено добиваться привлечения всех должностных лиц к дисциплинарной ответственности по вынесенным в рамках расследуемых уголовных дел представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними.

В прошлом году следователями СК России в отношении практически 4700 несовершеннолетних отказано в возбуждении уголовного дела либо прекращены уголовные дела в связи с недостижением ими возраста привлечения к уголовной ответственности. Только по сравнению с 2021 годом рост составил 7%. Самые распространенные общественно опасные деяния, совершаемые ими, попадают под признаки преступлений против по-

ловой неприкосновенности и половой свободы личности, против собственности, а также нарушения неприкосновенности жилища.

В 2022 году в суд направлено 8243 уголовных дела в отношении 10 627 несовершеннолетних. 42 процента несовершеннолетних совершили кражи и мошенничества, свыше 17 процентов - грабежи, разбои и вымогательства, 12 процентов - неправомерное завладение транспортным средством и более 11 процентов - преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Причем наиболее криминализированными являются подростки в возрасте 16-17 лет.

Вместе с тем, широкий общественный резонанс закономерно вызывают совершаемые детьми этого возраста деяния, причинившие или повлекшие причинение смерти, а равно тяжкого вреда здоровью человека.

При этом, имевшие место подобные факты обусловлены, как правило, неосторожным поведением подростков или ссорами с другими несовершеннолетними.

В свою очередь, в ГУ МВД России по Пермскому краю также сообщают о росте преступности среди подростков в 2023 году. Тревожную тенденцию определили преступления, совершаемые подростками в сфере незаконного оборота наркотиков. Количество таких преступлений возросло: 16 подростков совершили 89 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Эти дети совершали закладки наркотиков, получая от своего куратора вознаграждение. Некоторые были задержаны после первого эпизода. Только два из них сами наркозависимы, остальные воспитываются в благополучных семьях, половина из них раньше никогда не была в поле зрения полиции. Вторая часть преступлений - это мошенничество по схеме «Ваш родственник попал в беду». Дети выступают курьерами в преступной схеме аферистов. Молодежь выполняет самую черную работу: забирает деньги у обманутых пенсионеров и переводит

финансы на счета преступников, оставляя лишь малую часть себе в виде вознаграждения.

На территории края в этом году рост подростковой преступности составил 23,7% (с 506 до 626 преступлений), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений в 2,5 раза (со 138 до 294). Количество преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий увеличилось почти в 2 раза (с 80 до 143), прежде всего, за счет преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 12 до 73). Всего в сфере НОН совершено 111 преступлений (АППГ - 25, рост более чем в 4,4 раза).

Преступления совершили 475 несовершеннолетних, из которых на момент совершения преступлений:

- 66,5% (316 человек) находились в группе риска или социально-опасном положении;
- 56,6% (269 человек) уже имели конфликт с законом;
- 13,8% (66 человек) были ранее судимы;
- 23,6% или каждый 4-й, (112 человек) находились в состоянии алкогольного опьянения.

В возрасте 18-35 лет преступления совершили 5076 лиц, из них:

- 67,8% (3445 чел.) ранее привлекались к уголовной ответственности;
- 44,5% (2263 чел.) ранее судимы;
- 41,9% (2129 чел.) находились в состоянии алкогольного опьянения;
- 68,3% (3468 чел.) не имели постоянного источника дохода.

По предложению прокуратуры Пермского края, а также во исполнение постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Пермского края от 28.09.2021 «О состоянии работы правоохранительных органов

и органов власти Пермского края по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования, противодействию распространению деструктивной идеологии среди несовершеннолетних и молодежи, а также по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений указанной категории» с января 2022 года полномочиями в сфере обеспечения деятельности по информационной безопасности детской и молодежной среды в информационно-телекоммуникационной сети Интернет надделено вновь созданное подразделение Министерства территориальной безопасности Пермского края<sup>11</sup>.

В рамках развития региональной системы образования, обеспечивающей эффективное решение задач воспитания и социализации детей и молодежи, разработана Региональная программа воспитания в Пермском крае на период 2021-2025 годов, утвержденная приказом Министерства образования и науки Пермского края от 17.09.2021 № 26-01-06-926 «Об утверждении региональной программы воспитания и плана мероприятий по реализации региональной программы воспитания в Пермском крае на период 2021-2025 годов».

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в результате поэтапной работы по развитию системы воспитания обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования обеспечено:

- вовлечение детей и молодежи в позитивную социальную деятельность, рост числа патриотически настроенных молодых граждан;
- приобщение обучающихся к здоровому образу жизни;
- рост количества студенческих объединений, увеличение количества участников и победителей проектов, конкурсов и соревнований;

---

<sup>11</sup> Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2022 году»

- обеспечение укрепления партнерских отношений на межведомственной основе с социальными институтами воспитания и социализации несовершеннолетних;
- повышение эффективности региональной системы профессиональной ориентации обучающихся;
- развитие социальной активности и гражданской ответственности несовершеннолетних посредством профилактики отклонений в поведении несовершеннолетних, включения их в разнообразные социально востребованные сферы деятельности и актуальные проекты.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Пермского края от 05 июля 2021 г. № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае» Правительством Пермского края утвержден Порядок разработки и утверждения ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае. Указанный Порядок регулирует вопросы разработки и утверждения ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае (далее – доклад), в том числе требования к структуре и содержанию разделов доклада, устанавливает порядок его утверждения.

Доклад включает в себя количественные и качественные характеристики положения молодежи в Пермском крае за отчетный год и в динамике за последние 3 года, и разделов по направлениям реализации молодежной политики в различных сферах.

Каждый раздел доклада включает в себя следующую информацию:

- данные о совокупном объеме финансовых ресурсов, направленных на улучшение социально-экономического положения молодежи в Пермском крае, в том числе по источникам финансового обеспечения;
- сведения об основных проблемах, связанных с положением молодежи в Пермском крае, и о тенденциях их изменения за отчетный год;

- сведения о принятых в отчетном году законодательных актах Российской Федерации, нормативных правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, регулирующие соответствующие направления молодежной политики;
- сведения о нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Пермского края, принимающих участие в подготовке соответствующего раздела доклада, а также о мерах по обеспечению прав и интересов молодежи;
- результаты мероприятий, реализуемых в соответствии с межведомственным планом реализации основных направлений молодежной политики в Пермском крае.

Межведомственный план реализации основных направлений молодежной политики утвержден приказом Министерства по туризму и молодежной политике Пермского края.

В целях реализации пункта 3 статьи 3 Закона Пермского края от 05 июля 2021 г. № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае», постановления Правительства Пермского края от 29 декабря 2021 г. № 1102-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае», утвержден Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год.

В указанном докладе содержится раздел «Профилактика правонарушений в молодежной среде», подготовленный Министерством территориальной безопасности Пермского края, в котором обозначены основные профилактические и просветительские мероприятия, проводимые в Пермском крае органами исполнительной власти и некоммерческими организациями по обозначенной теме.

Профилактика является главной формой предупреждения преступности. Она заключается в разработке и осуществлении

системы целенаправленных мер по выявлению и устранению причин преступлений, условий, способствующих их совершению, а также оказанию предупредительного воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению. В Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» дается следующее определение профилактики правонарушений (и, соответственно, преступлений как их разновидности) – это совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Со стороны органов прокуратуры в целях предупреждения преступности предполагается постоянное совершенствование всех видов ее надзорной деятельности.

В образовательных учреждениях необходимо сосредоточить внимание на формировании у обучающихся в первую очередь нравственности, а также разъяснять правовые последствия противоправных деяний.

Также необходимо обратить внимание на совершенствование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и всех субъектов предупредительной деятельности по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних и молодежи, нормативно закрепить и обеспечить оперативный обмен информацией между субъектами профилактики.

При этом, основным субъектом предупредительной деятельности все же является семья, на которую возложена исключительно важная роль в деле воспитания детей и подростков, надлежащего нравственного формирования личности, мировоззрения, ценностных ориентиров и обеспечения такого пове-



дения человека, которое соответствовало бы правовым и нравственным стандартам.

Вместе с тем, необходима общая профилактика, как совокупность мер, направленных на оздоровление общественных отношений, ликвидацию социальных пороков, повышение благосостояния общества.

## **РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ МОЛОДЕЖИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

---

По информации Агентства по молодежной политике Пермского края, численность молодежи составляет 25,2% от общего числа жителей Пермского края, это более 600 тысяч человек в возрасте от 14 до 35 лет<sup>12</sup>.

В целях реализации Закона Пермского края «О молодежной политике в Пермском крае», принятого в 2021 году, в регионе на сегодняшний день на межведомственном уровне реализуется системный комплекс мер, поскольку Законом предусматривается обязательная деятельность органов власти по реализации молодежной политики.

В Пермском крае работает Координационный совет по вопросам реализации государственной молодежной политики. Кроме того, ежегодно проводится масштабный анализ и готовится доклад о работе с молодежью в Прикамье.

На сегодняшний день более 13 тысяч человек заняты в органах молодежного самоуправления: школьных и студенческих, при администрациях, избирательных комиссиях и представительных органах власти региона.

Нельзя не отметить активное развитие площадок для участия молодежи в управлении делами государства:

- Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае;
- Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пермского края и муниципальные молодежные парламенты;
- молодёжные избирательные комиссии и др.

---

12 [https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20O\\_doklade%2012072023.pdf](https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20O_doklade%2012072023.pdf)

Ежегодно проводится свыше 150 мероприятий для молодежи с охватом более 60 тысяч участников. Одним из главных событий для молодежи Прикамья является форум «Пермский период», ставший площадкой сбора идей активной молодежи нашего края.

Стоит отметить, что в 2023 году Пермский край стал центром притяжения молодежи со всех регионов нашей страны. Так, в мае в Перми прошел финал XXXI Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна», участниками которого стали 3,5 тысячи человек из более чем 80 регионов России. В сентябре в Перми прошел XI Всероссийский форум работающей молодежи. А в октябре краевая столица принимала участников XIII слёта студенческих отрядов Приволжского федерального округа.

В 2023 году по итогам Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», проводимого Росмолодежью, Пермский край получит 144,3 млн рублей на создание и развитие молодежных центров<sup>13</sup>. Так, начнут работать три «зональных» молодежных центра в Перми, Соликамске и Чусовом.

В связи с проводимой в крае молодежной политики Пермский край в 2022 году занял восьмое место в России по эффективности реализации молодежной политики (в 2019 году – 68 место)<sup>14</sup>.

Просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты являются одной из основных задач Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» Уполномоченный, содействуя правовому

<sup>13</sup> <https://fadm.gov.ru/news/67021/>

<sup>14</sup> <https://apdm.permkrai.ru/novosti/?id=295466>

просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, вправе:

- распространять информацию о правах и свободах человека и гражданина в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления, а также, выпуская официальные периодические издания и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;
- инициировать создание грантовых программ Пермского края по правозащитной тематике, принимать участие в их составлении и определении победителей конкурсов;
- организовывать и проводить научно-практические конференции, круглые столы, конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является развитие правового просвещения, особенно среди молодежи.

В рамках этого направления деятельности Уполномоченным по правам человека в Пермском крае реализуется проект «О правах человека доступно и понятно».

Данный проект направлен на выполнение задач, обозначенных в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года, а также в Законе Пермского края от 05.04.2022 г. № 59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края».

В рамках проекта учащиеся образовательных учреждений могут посетить музейную экспозицию аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и лично пообщаться с Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппа-

рата Уполномоченного в неформальной обстановке. Экскурсия рассказывает об истории создания института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Прикамье, о людях, внесших значительный вклад в развитие правозащитного движения, традициях и перспективах института краевого омбудсмана, способах защиты прав человека и гражданина, о ежедневной деятельности Уполномоченного.

Так, с начала 2023 года в аппарат на экскурсию и встречу с Уполномоченным пришли более 400 студентов и учащихся из школ, организаций среднего профессионального образования и высшего образования Пермского края.

Также Уполномоченным реализуется проект «Право и творчество», призванный средствами искусства пропагандировать права человека, их ценность. В рамках проекта Уполномоченным организовано две выставки художественных работ в здании Законодательного Собрания Пермского края. В преддверии Международного женского праздника в женской колонии № 32 состоялся показ спектакля театра «У Моста» «Про Федота-стрельца...». Ко Дню матери в женской колонии № 28 в г. Березники артисты «ПермКонцерт» провели концерт. На следующий год планируется реализовать подобные мероприятия в 13 исправительных учреждений.

Кроме того, Уполномоченный организовал в Пермской воспитательной колонии баскетбольный матч и мастер-класс для подростков – воспитанников колонии с участием Баскетбольного клуба PARMA-PARI.

Регулярно в рамках посещения территорий Пермского края Уполномоченный по правам человека встречается с учащимися школ, колледжей и техникумов, проводит уроки прав человека и деловые игры.

Кроме этого, по инициативе Уполномоченного по правам человека ежегодно проходит конкурс среди студентов направления подготовки бакалавриата и магистратуры, аспирантов

образовательных организаций высшего образования и/или научных организаций, учащихся организаций среднего профессионального образования на лучшее эссе и лучший правозащитный кейс-исследование по теме: «Права человека». Итоги конкурса подводятся к Международному дню прав человека. В 2024 году планируется расширение формата проведения конкурса.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в преддверии Международного дня прав человека утверждается План мероприятий, направленный на правовое просвещение и консультирование граждан. В рамках проведения Всероссийской акции Единый урок «Права человека» Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и сотрудниками аппарата проводятся занятия в формате лекций для учащихся общеобразовательных организаций, а также для студентов организаций среднего профессионального и высшего образования города Перми и Пермского края.

В рамках взаимодействия с работающей молодежью Прикамья, численность которой составляет 53% от всех молодых людей края, Уполномоченный по правам человека принимает участие в мероприятиях, проводимых объединениями работающей молодежи.

В частности, Уполномоченный по правам человека был приглашен в качестве члена жюри кейс-игры по правовой грамотности. Игру организовала Ассоциация работающей молодежи Пермского края. Участие приняли 8 команд из разных территорий Прикамья. Участники решали кейсы по правовой грамотности. Вопросы касались трудового права, финансовой грамотности, защиты чести и достоинства.

В Пермском крае обучается более 4000 иностранных студентов. Большая часть из них испытывает трудности с социализацией в связи с отсутствием элементарных знаний в области российского права, в частности миграционного законодательств-

ва, образовательного, административного и трудового права. Это подтверждается и обращениями самих иностранных студентов, а также информацией руководства вузов.

В рамках правового просвещения Уполномоченный провел встречу с со студентами из Индии, Марокко, Туркменистана, Ирака, Ирана, Казахстана, Египта, Таджикистана, Киргизии, в рамках которой обсудили вопросы адаптации в их учебных заведениях и в целом в Перми, устройство на работу по специальности, оформление медицинской страховки, сложности при подготовке документов, необходимых для обучения и проживания иностранных граждан в России.

На площадке Пермского национально-исследовательского политехнического института состоялась рабочая встреча с участием консула КНР в Казани Цинь Сунмао, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, председателя правления Пермского общества российско-китайской дружбы, директора Центра восточноазиатских исследований ПГНИУ, а также студентов из Китая по вопросам адаптации и правовой защиты китайских студентов, статуса временно пребывающего иностранца. На сегодняшний день в Перми учатся около 350 студентов из Китая.

В сентябре 2023 года вопросы молодежной политики были обсуждены на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, которое прошло на площадке Пермского государственного университета. В заседании приняли участие и.о ректора ПГНИУ, Статс-секретарь - заместитель министра социального развития Пермского края, Статс-секретарь-заместитель министра образования и науки Пермского края, руководитель Агентства по делам молодежи Пермского края, президент Нотариальной палаты Пермского края.

В ходе обсуждения участники отдельно выделили важность создания благоприятных условий для обеспечения социальных и культурных прав иностранных студентов. По итогам заседа-

ния было принято решение о создании Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае. Члены Экспертного совета рекомендовали Уполномоченному по правам человека в Пермском крае:

1. совместно с заинтересованными сторонами организовать экспертный Круглый стол по обсуждению вопроса достижения баланса между защитой, обеспечением прав и участием молодежи для актуализации регионального плана по обеспечению и продвижению прав человека и развитию гражданских институтов.
2. совместно с Министерством образования и науки Пермского края проанализировать состояние и развитие потенциала студенческого самоуправления в ссузах Пермского края.
3. направить информацию о защите прав молодежи в 2023 году для включения в Ежегодный доклад «О положении молодежи в Пермском крае» в адрес Агентства по делам молодежи Пермского края до 01 марта 2024 года.

Кроме этого, Экспертный совет рекомендовал организациям высшего профессионального образования продолжить работу по адаптации иностранных студентов, защите их прав и интересов, повышению правовой грамотности и укреплению межкультурного диалога.

С целью более эффективного сотрудничества с представителями молодежи Пермского края в 2023 году Уполномоченным по правам человека в Пермском крае был создан Молодежный совет.

В течение октября-ноября аппаратом Уполномоченного была проведена работа по формированию первого состава Молодежного Совета: принято около 100 заявок, проведены собеседования с кандидатами. По итогам отбора в Совет вошли 25 активных, целеустремленных и умных представителей молодежи.



В ноябре прошло первое заседание первого состава Молодежного Совета. В ходе заседания были решены организационные вопросы: состоялись выборы председателя и двух заместителей председателя, а также были созданы рабочие группы внутри Совета, начата работа по формированию плана мероприятия, посвященных декаде прав человека, а также плана работы Совета на 2024 год.

Уполномоченный выражает уверенность, что созданный Молодежный совет внесет значимый вклад в правовое просвещение молодежи.

15 ноября 2023 года в г. Москве состоялся Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав молодежи». Координационный совет рекомендовал Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос об отражении курсе (модуле) «Основы российской государственности» в образовательных программах высшего образования вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина; Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о формировании непрерывной системы изучения прав человека, начиная с начальной школы, включении учебной темы «защита прав человека» в курс «обществознание» для 5-8 классов, о разработке программ, учебников, учебно-методической литературы о правах человека. Реализация данных рекомендаций позволит сделать правовое просвещение молодежи системным и всеобъемлющим.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ. РЕКОМЕНДАЦИИ

---

В октябре 2023 года рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с Российским государственным социальным университетом (РГСУ), Ярославским государственным педагогическим университетом им. К.Д. Ушинского, Московским государственным юридическим университетом им. О.Е. Кутафина, Российским государственным университетом правосудия (РГУП), Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Московским городским педагогическим университетом (МГПУ), проведено социологическое исследование (онлайн-опрос) с целью оценки уровня знаний российской молодежи о своих правах, обязанностях и способах их защиты.

Выборку составили 1400 человек учащейся молодежи и молодых преподавателей в возрасте от 14 до 35 лет; 30% мужчин и 70% женщин; возраст 19-24 лет - 64%; 14-18 лет - 24%; 25-35 лет - 12%. Средний возраст опрошенных составил 21 год.

По итогам опроса анализ социальных проблем, с которыми сталкивается современная молодежь, позволяет говорить о существующей тревоге за будущее у молодого поколения. Так, по мнению респондентов, наиболее выраженные проблемы связаны с трудоустройством (79%), проблемами с жильем (61%).

На проблемы, связанные с трудностями с образованием в вузах (оплата, общежитие, стипендии), указала половина из опрошенных респондентов (53%). Почти каждый второй выразил беспокойство по поводу распространения алкогольной и наркотической зависимости (46%), указали на трудности с развитием собственного бизнеса 46% респондентов, озабоченность по поводу интернет-зависимости выразили 46% опрошенных, на проб-

лемы со здоровьем указали 44% опрошенных, на возможности получения дополнительного заработка - 41%. Треть респондентов отметили проблемы с получением социальных услуг (льготы, пособия, выплаты - (34%); с образовательным процессом в школе (29%); с возможностью отдыха за границей (30%). Каждый четвертый (25%) указал проблемы, связанные с получением медицинских услуг, их недоступностью. Каждый десятый (10%) респондент отметил недоступность социального страхования.

Наиболее массовыми социальными проблемами, с которыми чаще всего приходится сталкиваться молодежи лично, являются невозможность получения квалифицированной медицинской помощи (27%), нехватка средств на оплату обучения (получение образования) (24%).

Несколько меньше респондентами отмечены невозможность после окончания университета устроиться на работу по специальности (19%), а также проблемы, связанные с загруженностью образовательной школы, учеба во вторую и третью смены (19%). Каждому шестому (18%) опрошенному приходилось сталкиваться с проблемами при получении социальных услуг, оформлении социальных льгот. Каждый десятый сталкивался с проблемами при поступлении в образовательное учреждение (12%).

Следующие немаловажные проблемы, с которыми сталкиваются респонденты в повседневной жизни - получение льготной ипотеки для молодых семей, в том числе в связи наступлением возраста 35 лет (7%); оформление выезда за границу (6%); нарушение права на освобождение от призыва на воинскую службу (4%); невозможность устроить ребенка в детский сад (4%); не получение жилья сиротами (2%). Вместе с тем, каждый третий респондент (33%) не сталкивался в повседневной жизни с социальными проблемами.

Для полноценного формирования и развития личности человека необходимы хорошее образование, качественная меди-

цина, достойный уровень жизни, доступ к культурным ценностям и возможность заниматься спортом.

Отрадно, что все больше молодых людей становятся участниками добровольческих и социальных проектов, проявляют творческую и общественную активность. Однако, молодежь является уязвимой категорией населения, поскольку моральные установки и ценности, характеристики личности находятся в стадии формирования и становления. Поэтому особое внимание следует уделить профилактике асоциального и аутоагрессивного поведения, воспитанию гражданственности и правовому просвещению молодежи.

С учетом изложенного считаю необходимым рекомендовать:

## **1. Правительству РФ:**

- 1.1. рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий федеральной государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматривающих мероприятия по обеспечению жильем молодых семей;
- 1.2. проработать вопрос сохранения за молодыми семьями права на получение субсидии в рамках программы «Молодая семья», возраст которых за время нахождения в очереди достиг 35 лет включительно;
- 1.3. проработать вопрос внесения в нормативные правовые акты РФ изменений, регулирующих вопросы обеспечения лиц, утративших право пользования жилым помещением в связи с помещением в учреждение социального обслуживания и подлежащих отчислению из интерната, жилым помещением на условиях социального найма во внеочередном порядке в случае признания их в установленном порядке нуждающимися в получении жилья.

## **2. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:**

- 2.1. рассмотреть вопрос создания бюджетных мест на магистерской программе «Международная защита прав человека».

## **3. Правительству Пермского края:**

- 3.1. рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий региональной подпрограммы 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», предусматривающей мероприятия по обеспечению жильем молодых семей (региональное направление);
- 3.2. обеспечить нормативное состояние государственного специализированного жилищного фонда (жилых и нежилых помещений в государственных общежитиях); рассмотреть возможность увеличения объема бюджетных средств, ежегодно направляемых на содержание и ремонт жилищного фонда;
- 3.3. принять дополнительные меры по обеспечению нутритивной поддержки совершеннолетних пациентов, получающих по медицинским показаниям специализированное лечебное питание в качестве основного;
- 3.4. включить в План работы Координационного совета по вопросам реализации государственной молодежной политики в Пермском крае на 2024 год рассмотрение вопроса «О Специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае «Обеспечение прав молодежи как гарантия социальной безопасности»;

- 3.5. совершенствовать систему мер по противодействию преступности, постоянного реального определения уровня преступности молодежи и социального, экономического ущерба от нее;
- 3.6. совершенствовать деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и всех субъектов предупредительной деятельности по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних и молодежи, нормативно закрепить и обеспечить оперативный обмен информацией между субъектами профилактики.

#### **4. Органам местного самоуправления:**

- 4.1. принять меры по повышению доступности социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения;
- 4.2. актуализировать сведения о доступности социально значимых объектов, сведения о которых размещаются на информационной платформе «Доступная среда».

#### **5. Органам государственной власти, органам местного самоуправления, организациям всех форм собственности и организационно-правовых форм:**

- 5.1. применять для молодых специалистов адаптационные технологии, стимулирующие создание благоприятной среды и сохранение кадровой стабильности;
- 5.2. разработать систему наставничества для сопровождения выстраивания карьерных стратегий молодых людей в отраслях экономики, определенных для региона приоритетными;
- 5.3. провести работу по актуализации сведений, размещаемых на официальных сайтах, включая версию для слабовидящих.



