Миков Павел Владимирович,

Уполномоченный по правам человека

в Пермском крае,

Окатьева Екатерина Леонидовна,

консультант аппарата

Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

**О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Пермском крае с Уполномоченными по правам человека Евразийского альянса по защите прав иностранных граждан.**

Согласно статьи 12 Закона Пермского края от 05.08.2007 N 77-ПК "Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае" рассмотрение жалоб и заявлений лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории Пермского края, о нарушениях органами государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами прав и свобод человека и гражданина, является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, что в свою очередь, требует развития и расширения международного сотрудничества данного института.

Деятельность Уполномоченного по развитию международного сотрудничества предполагает не только защиту прав   
российских граждан за пределами Российской Федерации, но и защиту прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Российские граждане, временно находящиеся за пределами Российской Федерации, обращаются в адрес Уполномоченного по вопросам оказания помощи в возвращении на Родину, получению медицинских и юридических услуг, в интересах несовершеннолетних, незаконно вывезенных за пределы Российской Федерации, в случае возникновения иных экстраординарных ситуаций (смерть родственников, болезнь и т.д.).

Иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся как выходцами из государств бывшего СССР: Украины, Азербайджанской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и др., так и из стран «дальнего» зарубежья (Китай, Италия, Египет, Греция и др.), находящиеся на территории Российской Федерации, также обращаются к Уполномоченному по различным вопросам.

От простого консультирования до защиты прав в судебном порядке при содействии общественных помощников – так можно коротко охарактеризовать весь спектр деятельности Уполномоченного по защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, в частности, на территории Пермского края.

Деятельность Уполномоченного, направленная на защиту прав и свобод граждан в Российской Федерации, обеспечение их интересов в социальной, трудовой, миграционной сферах, восстановление нарушенных прав граждан при успешном рассмотрении обращении, поступающих в его адрес, во многом зависит от эффективного международного сотрудничества.

Поэтому подписание 5 декабря 2017 года в г. Москве **Меморандума о создании Евразийского Альянса омбудсменов** явилось знаковым событием, так как данная организация поможет укрепить национальные институты омбудсменов и помочь им более эффективно отстаивать права граждан на евразийском пространстве.

Учредителями этой новой международной региональной ассоциации выступили омбудсмены Армении, Киргизии, Ирана и России.

Согласно положениям Меморандума, «основными задачами Евразийского Альянса омбудсменов являются сотрудничество в сфере защиты прав человека, распространение знаний о способах защиты прав человека, осуществление международного сотрудничества Евразийского Альянса Омбудсменов с Верховным комиссаром ООН по правам человека, Комиссаром по правам человека Совета Европы и другими международными институтами с целью содействия и обеспечения прав человека».

В рамках созданного Евразийского альянса омбудсменов уполномоченные Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Армения и Исламской Республики Иран получили возможность обмениваться информацией и делать запросы в интересах заявителей для защиты их прав на территории других государств. Омбудсмены из стран-участниц альянса намерены использовать эту площадку для того, чтобы наладить более тесное взаимодействие, выработать единые подходы и усовершенствовать действующие механизмы в решении проблем мигрантов, смешанных семей, усыновленных детей, иностранных студентов и др.

В своей деятельности по защите прав иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Пермского края Уполномоченный постоянно взаимодействует с консульскими учреждениями и национальными институтами омбудсменов.

**Примеры защиты прав во взаимодействии с**

**Уполномоченными Евразийского альянса омбудсменов**

**Защитник прав человека Республики Армения.**

В Российской Федерации существуют категории лиц без гражданства, для которых в действующем законодательстве не предусмотрены какие-либо механизмы легализации.

Так, в адрес УППЧ обратилась гражданка А. (21г), которая прибыла на территорию города Перми в 2000 году вместе с родителями. За пределы РФ не выезжала. Паспортом гражданина Армении девушка не документировалась. Однако, при неоднократных обращениях в соответствующие органы ей было отказано в установлении личности, проведении проверки наличия гражданства, в приеме документов на получение разрешения на временное проживание как лицу без гражданства. Сотрудниками миграционной службы было предложено выехать за пределы РФ для получения паспорта гражданина Армении.

При обращении к Уполномоченному в Пермском крае А. было оказано содействие в установлении факта постоянного проживания на территории РФ в судебном порядке, установлении личности, признании ее лицом без гражданства, получении разрешения на временное проживание, признании ее «Носителем русского языка» и получении, на сегодняшний день, вида на жительство как лицом без гражданства. Защитником прав человека Республики Армения  Арманом Татояном было оказано содействие в подтверждении отсутствия у гр. А. гражданства Армении.

Уполномоченным было оказано содействие и гр. М., уроженцу Республики Армения по вопросу подтверждения правового статуса на территории Российской Федерации.

В 2001г. гр. М. был документирован паспортом гражданина РФ на территории Челябинской области.

Однако, на основании заключения служебной проверки одного из отделов УФМС России по Челябинской области паспорт был признан выданным в нарушение установленного порядка и изъят у владельца в соответствии с действующим законодательством.

В ходе беседы с заявителем было выяснено, что на территорию РФ с целью постоянного проживания М. прибыл в 1997 году из Армении. В период с 1992г. по 1994г. проходил срочную службу в вооруженных силах Республики Армения. Однако паспорт гражданина Армении не получал. Также не обращался с заявлением по вопросу приобретения гражданства РФ в установленном законом порядке.

С целью определения правового статуса (лица без гражданства или гражданина Армении) М. неоднократно обращался в компетентные органы Республики Армения, однако ответ не получил. Уполномоченным был сделан запрос Защитнику прав человека Республики Армения с целью получения информации о принадлежности М. к гр. Армении. Пришел ответ, что М. является гражданином Армении. Ему было рекомендовано получить паспорт гр. Армении и разъяснен порядок получения гражданства Российской Федерации.

**Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики**

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратился начальник УФМС России по Пермскому краю с ходатайством об оказании содействия в получении Свидетельства на возвращение в Кыргызскую Республику гражданину Республики Кыргызстан Х., находящемуся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Пермскому краю.

В отношении Х. Орджоникидзевским районным судом г. Перми вынесено постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации, однако документов, необходимых для выезда из Российской Федерации (паспорт утрачен), он не имеет.

Ранее сотрудниками УФМС России по Пермскому краю в адрес Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации был направлен запрос с просьбой оформить Х. Свидетельство на возвращение в Республику Кыргызстан, не взимая консульских сборов, однако длительное время заявитель не мог его получить.

При обращении к Омбудсмену Кыргызской Республики Оторбаеву Кубатбеку Табылдиевичу вопрос был решен достаточно оперативно и гр. Х. был отправлен Кыргыстан в короткие сроки.

Несмотря на то, что на сегодняшний день Меморандум о создании альянса подписали всего четыре омбудсмена, Уполномоченный в своей деятельности неоднократно обращается за защитой прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Пермского края и к омбудсменам, пока не вошедшим в состав альянса.

**Иные примеры защиты и восстановления**

**нарушенных прав иностранных граждан на территории**

**Пермского края Российской Федерации во взаимодействии**

**с Уполномоченными иностранных государств.**

Прежде всего, это касается защиты прав граждан, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан (далее - ЦВ СИГ) Управления МВД России по городу Перми на основании судебных постановлений о выдворении и депортации, так как зачастую в данное учреждение помещаются лица по недостаточно проверенным данным о гражданстве, без учёта семейных связей и даже лица, фактически являющиеся гражданами России. Поэтому важно добиться получения документа, подтверждающего, **гражданскую принадлежность заявителя.** Таким документом обычно бывает ответ консульства, посольства, МИД или Уполномоченного иностранного государства, например, гр. З., уроженец Казахстана, лицо без гражданства был привлечен к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ, находился в ЦВСИ г. Перми. Находясь в ЦВСИГ обращался в суд с заявлением об отмене Постановления суда о выдворении. В октябре 2017 г. обратился в суд в порядке надзора об отмене выдворения в связи с невозможностью исполнения Постановления суда о выдворении. Решением Пермского краевого суда от 23.11.17 г. из наказания было исключено решение о выдворении. З. был освобожден из ЦВСИГ. В ЦВСИГ провел более одного года. В подтверждении отсутствия гражданства Казахстана оказал **Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан** **Шакиров Аскар Оразалиевич.**

Работа с иностранными гражданами и лицами без гражданства невозможна без постоянного взаимодействия с миграционными органами.

В адрес Уполномоченного обратился заместитель руководителя УФМС России по Пермскому краю Рудаков Алексей Евгеньевич с ходатайством об оказании содействия в получении Свидетельства на возвращение в Республику Азербайджан гражданам Республики Азербайджан Ш. и С., находящимся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Пермскому краю.

В отношении Ш. Кировским районным судом г. Перми вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, однако документов, необходимых для выезда из Российской Федерации (паспорт утрачен), он не имел.

В отношении С. УФМС России по Пермскому краю было принято решение о депортации за пределы Российской Федерации, однако документов, необходимых для выезда из Российской Федерации (паспорт утрачен), он не имел. Данный гражданин находился на территории Российской Федерации без документов с 1999 года.

Содействие в подтверждении гражданской принадлежности Ш. было оказано **Уполномоченным по правам человека (Омбудсманом) Азербайджанской Республики** Сулеймановой Эльмирой Теймур кызы.

В свою очередь Уполномоченный по правам человека (Омбудсман) Азербайджанской Республики Сулейманова Эльмира обратилась в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае с ходатайством об оказании содействия лицу без гражданства Э., находящемуся в Республике Азербайджан.

25.09.2017г. решением Кировского районного суда города Перми был удовлетворен иск Э. об установлении факта проживания на территории Российской Федерации с 06.02.1992г. по настоящее время.

Э. был выдворен за пределы Российской Федерации до вступления в законную силу решения Кировского районного суда города Перми от 25.09.2017г., в связи с чем он был лишен возможности обратиться в Посольство Российской Федерации в Баку за получением гражданства Российской Федерации.

Уполномоченным по правам человека в Пермском крае были подготовлены необходимые документы и в адрес Э. было направлено требуемое решение суда со штампом о вступлении в законную силу.

Гражданину Республики Узбекистан Э., содержащемуся без документов в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан, в отношении которого Березовским районным судом Пермского края вынесено постановление о выдворении за пределы Российской Федерации, содействие в оформлении документов о гражданской принадлежности было оказано **Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом) Улугбеком Мухаммадиевым.**

Гражданину Б.,уроженцу г. Фергана Республики Узбекистан, отбывающему наказание в ФКУ ОИУ КП-21 ГУФСИН России по Пермскому краю, содействие в получении справки, подтверждающей наличие/либо отсутствие гражданства Республики Узбекистан, было также оказано Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом). При освобождении из мест лишения свободы Б., имеющему данную справку, в кратчайшие сроки было оформлено свидетельство на возвращение в Республику Узбекистан.

По обращению гр. Б., ходатайствующей об оказании помощи в возвращении сына в Российскую Федерацию из Республики Грузия, в связи с отказом родственников со стороны отца передать ребенка матери добровольно, было оказано содействие **Народным защитником Грузии** **Учей Нануашвили.**

Со слов заявительницы, ввиду корыстных мотивов по получению наследства, родственники умершего отца ребенка незаконно удерживая ее сына в Республике Грузия, обратились с иском в суд г. Тбилиси с заявлением об ограничении ее в родительских правах.

Заявительницей в Тбилисский городской суд была подана апелляционная жалоба на заочное решение суда об ограничении ее в родительских правах. В тоже время она не имела возможности забрать сына, так как родственники отца ребенка препятствовали в передаче ребенка матери.

Также ситуация осложнялась тем, что по волеизъявлению отца, ребенок несколько лет проживал в семье родных в Грузии с целью его воспитания в грузинских традициях. После смерти отца ребенка от онкологического заболевания в 2016 году отношения родственников к матери ребенка изменилось, особенно учитывая факт перспективы получения ими в распоряжение денежных средств в случае получения права опеки над племянником.

Заявительнице было оказано содействие в сохранении права на воспитание ребенка, достигнута договоренность об ее общении с сыном, который не захотел возвращаться в Россию, т.к много лет проживал в Грузии.

Неоценимая помощь была оказана и **Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан** **Зарифом Ализадой** гражданке К. во время отбывания наказания в ФКУ ИК-28 города Березники Пермского края.

К. обратилась к Уполномоченному с ходатайством об оказании содействия в истребовании справок о прописке и проживании в Республике Таджикистан, так как после освобождения из мест лишения свободы хотела бы проживать со своей несовершеннолетней дочерью по прежнему месту жительства в Таджикистане. Данные справки были необходимы заявительнице для оформления выездных документов себе и ребенку, находящемуся на период отбывания наказания матерью в одном из детских домов города Перми.

Документы были получены и перенаправлены К. по месту отбывания наказания.

Все вышеперечисленные примеры говорят о том, что только при эффективном сотрудничестве можно обеспечить необходимую защиту нарушенных прав граждан.

Необходимо отметить, что в Пермском крае сложилась система с точки зрения взаимодействия государственных органов власти всех уровней и институтов гражданского общества в рамках выработки единого подхода к решению проблем иностранных граждан, находящихся на территории края.

Координатором этого взаимодействия является Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

**Предложения:**

Учитывая, что Членство в Альянсе открыто для подписания любым государством евразийской географической зоны, разделяющим цели, задачи и принципы Альянса (Меморандум, п.4 Закл. положений) и тот факт, что Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством (Ст.1 Конституции РФ), Уполномоченный по правам человека в Пермском крае предлагает рассмотреть вопрос о вхождении в Альянс всех заинтересованных в эффективном международном сотрудничестве Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации.

С этой целью необходимо:

- внести изменения в Устав Альянса;

- разработать механизм взаимодействия, сотрудничества;

- разработать условия вхождения в Евразийский Альянс Омбудсменов Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации.