**Уважаемый Валерий Александрович!**

**Уважаемый Виктор Федорович!**

**Уважаемые депутаты, коллеги!**

Вашему вниманию представляется Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году».

Доклад подготовлен и представлен в Законодательное Собрание в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В Докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2015 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 2817 обращений, это на 42% больше чем в 2014 году (1985). В течение года было проведено 39 выездных приема, а также проведено 113 выездных проверок детских учреждений. Уполномоченный в 2015 году посетил 20 оздоровительных лагерей.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, 1124 являются жалобами (40%), из них признаны обоснованными 58%, а остальные 1693 обращения – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи).

В итоге работы по обоснованным жалобам было восстановлено 77% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 111 обращений от детей (почти в два раза больше, чем в 2014 году).

Большая часть обращений (44) поступила от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам:

* установления опеки и попечительства;
* возвращения в кровную семью или направлении на воспитание в приемную семью или государственное учреждение;
* предоставления мер социальной поддержки на обучающихся в организациях профессионального образования;
* обеспечения жилым помещением и др. частным вопросам.

28 обращений поступило от несовершеннолетних правонарушителей по вопросам:

* сдачи ЕГЭ в условиях СИЗО;
* обеспечения предметами личной гигиены в СИЗО;
* оказания помощи в розыске родителей, лишенных родительских прав, получения алиментов от родителей;
* консультирования о возможностях условно-досрочного освобождения и применения амнистии;
* несогласия с действиями должностных лиц, проводивших расследование;
* конфликтов между подростками и бездействия по этому поводу должностных лиц учреждений;
* вопросов жизнеустройства после освобождения и другим частным вопросам.

Кроме того, обращения несовершеннолетних были связаны с фактами жестокого обращения со стороны родителей и пренебрежения нуждами детей, нарушения прав детей в образовательных организациях, отказа в приеме в образовательную организацию либо отчисления из образовательной организации, о переводе из одной образовательной организации в другую.

Из 111 обращений, 23 признаны обоснованными жалобами, по которым 65% права детей восстановлены во внесудебном порядке.

**Рекомендую всем органам, работающим с детьми, при принятии решений в отношении них, принимать их комплексно, с учетом наилучших интересов детей и в максимально короткие сроки, позволяющие не допустить нарушения прав детей, либо восстановить нарушенные права.**

В 2015 году Законодательным Собранием Пермского края и органами исполнительной власти Пермского края была продолжена работа по совершенствованию краевой нормативно-правовой базы в интересах детей и семей с детьми. Принятые законы в сфере предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи семьям с детьми и отдельным социальным группам детей позволяют эффективно обеспечить реализацию демографической и семейной политики в Прикамье. Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, Правительством Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах семей и детей.

**Право на жизнь**

В 2015 году продолжилась тенденция последних лет снижения количества погибших несовершеннолетних - на 21,8% (2015 г. – 370; 2014 г. – 473; 2013 г. – 519). Также продолжает снижаться и количество перинатальных смертей (2015 г. - 69; 2014 г. - 92; 2013 г. – 352).

В 2015 году в крае на треть удалось снизить количество суицидов несовершеннолетних по сравнению с предыдущими годами, в 2015 году в Пермском крае в результате суицида погибло 18 детей (в 2014 году – 26, в 2013 году – 25).

К сожалению, в 2015 году вновь зафиксировано увеличение количества детей, погибших на пожарах (23 ребенка). В 2014 году на пожарах погибло 17 детей.

В 2015 году на водных объектах Пермского края утонуло 15 детей (АППГ-14).

По итогам 2015 года зарегистрировано 217 ДТП, в результате которых погибли 5 и получил ранения 251 ребенок-пассажир. По сравнению с 2014 годом количество таких ДТП уменьшилось на 16,9%, число погибших в них детей снизилось на 37,5%, а число раненых детей-пассажиров на 17,4%.

Причинами гибели детей являются недобросовестное выполнение родительских обязанностей, нарушение правил безопасного поведения в быту и общественных местах, оставление детей без присмотра взрослых.

**Рекомендую органам профилактики детского и семейного неблагополучия продолжить просветительскую работу с родителями, а также обращаю внимание руководителей органов местного самоуправления и организаций с нахождением в них детей на необходимость обеспечения безопасной среды для жизни и здоровья детей.**

**Право на защиту от жестокого обращения и всех форм насилия**

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 45 обращений, содержащих информацию о жестоком обращении в отношении детей (в 2014 году таких обращений было 33), в основном из города Перми (31). Все сообщения были переданы для проведения незамедлительных проверок и принятия мер по защите детей в правоохранительные органы и в территориальные КДН и ЗП. По результатам проверок факты жестокого обращения и других противоправных действий в отношении детей подтвердились в 14 случаях.

В 2015 году в производстве следователей следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю находилось 795 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 858), из них в 2015 году возбуждено 606 уголовных дел (АППГ – 661, уменьшение на 8,3 %), по которым потерпевшими от преступных посягательств признан 471 несовершеннолетний (АППГ – 352, увеличение на 33,8 %).

Потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. ст. 105-106 УК РФ, признано 11 несовершеннолетних (АППГ – 8, увеличение на 37,5 %). Однако необходимо отметить, что в результате указанных преступлений погибло только 4 несовершеннолетних, в остальных случаях уголовные дела расследовались по фактам покушения на их жизнь.

Существенный рост несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 134-135 УК РФ (сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних), обусловлен налаживанием механизма передачи в правоохранительные органы информации о несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, живущих половой жизнью, из медицинских учреждений.

Всего в 2015 году возбуждено 203 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных частями 3 и 4 ст. ст. 131 и 132 УК РФ, в аналогичном периоде прошлого года таких уголовных дел было возбуждено 241. Потерпевшими по указанным уголовным делам в анализируемый период времени признаны 83 несовершеннолетних (АППГ – 65, увеличение на 27,7 %). В 28 случаях (33,7 %) дети стали жертвами таких преступлений от преступных посягательств со стороны близких, членов семьи.

С 1 января 2015 года в Пермском крае при софинансировании федерального Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, начала реализовываться региональная Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на 2015-2017 годы «Детство без насилия». Цель программы - профилактика жестокого обращения с детьми, в том числе повторного; обеспечение для несовершеннолетних безопасной и комфортной среды, в условиях которой соблюдаются права детей и исключены любые формы жестокого обращения с ними. Надеюсь реализация программы даст свой положительный эффект в среднесрочной перспективе.

**Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.**

В 2015 году в Прикамье продолжилась положительная динамика по снижению сиротства. На 12 % сократилось количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Пермского края, из которых 13 038 детей воспитываются в семейных формах устройства (94 %). На 21% увеличилось, по сравнению с прошлым годом, количество детей-инвалидов, устроенных в семьи граждан. В Пермском крае ежегодного уменьшается количество родителей, лишенных родительских прав: 2015 г. – 1001 человек, 2014 г. – 1041 человек, 2013 г. – 1233 человек. На 11 % снизилось количество случаев отстранения от исполнения обязанностей опекуна (23), приемного родителя (16), отмена усыновления (2) (всего за 2015 г. – 41 случай, 2014 г. – 44 случая).

По сравнению с прошлым годом в 2015 г. в 1,5 раза увеличилось количество лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями (2015 г. – 715 человек или 31% от количества имеющих право на получение жилья в текущем году; 2014 г. - 477 человек или 20% от количества имеющих право на получение жилья в текущем году).

Вместе с тем в 2015 году обнажились социальные проблемы, связанные с проживанием молодых людей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в предоставленном жилье:

* строительство жилых домов специализированного жилищного фонда, куда заселяются только лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
* отсутствие комплексной работы по социальной интеграции лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края из других территорий Пермского края (трудоустройство, наличие социальной инфраструктуры);
* совершение лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края, правонарушений;
* формирование задолженности по оплате за коммунальные услуги у лиц, получивших жилое помещение из специализированного жилищного фонда Пермского края;
* незаселение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в предоставленные жилые помещения специализированного жилищного фонда Пермского края.

**В целях решения указанных проблем, Министерству социального развития Пермского края совместно с администрациями муниципальных районов (городских округов) рекомендую организовать консультационные пункты и межведомственное социальное сопровождение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края, а также совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края – проработать механизм «точечного» приобретения (строительства) жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа (например, в одном доме лишь несколько квартир для детей-сирот).**

**Дети с инвалидностью**

На 1 января 2015 года в Пермском крае официально признаны инвалидами 9667 детей (в 2015 году – 9117).

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 182 обращения родителей (законных представителей) детей-инвалидов (2014 год – 104, 2013 год – 148, 2012 год - 64) от детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья.

Анализ обращений родителей детей-инвалидов позволил выделить следующие проблемы, требующие решения:

1.Обеспечение постоянного присутствия медицинского работника в школах, где обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ.

2. Необходимость принятия расчетного подушевого норматива финансирования, направленного на создание условий для развития и обучения детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях.

3. Создание специальных образовательных условий для обучения детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями физического и психического развития по месту жительства, где в непосредственной близости не имеется школ и детских садов, располагающих материальной базой, кадровым потенциалом, методическим опытом.

4. Неукомплектованность квалифицированными педагогическими кадрами образовательных организаций (педагогических работников дефектологических специальностей); недостаточное количество коррекционных учреждений (коррекционных групп, классов) для детей-инвалидов и с ОВЗ.

5. Потребность в обновлении и создании в системе образования необходимых специальных образовательных условий (материально-техническое, кадровое обеспечение, «доступная среда» и др.) для детей определенных категорий: незрячих, неслышащих, с тяжелыми нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями интеллектуального развития, сложными сочетанными нарушениями здоровья.

Учитывая высокую потребность детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья Пермского края в реабилитационных услугах, учитывая тенденции к увеличению числа детей не только официально признанных инвалидами, но и имеющих серьезные ограничения по здоровью, когда инвалидность им, к сожалению, не может быть установлена, но потребность в реабилитации сохраняется, **рекомендую Правительству Пермского края, депутатам Законодательного Собрания Пермского края, несмотря на имеющиеся непростые социально-экономические условия, рассмотреть возможность создания краевого комплексного центра реабилитации для детей-инвалидов в городе Перми.**

**Также рекомендую министерству здравоохранения Пермского края запланировать в 2016-2017 годах создание специальных школ для родителей на базе учреждений здравоохранения с привлечением ресурса многочисленных общественных организаций Пермского края, занимающихся проблемами детей с различными заболеваниями, детьми с ограниченными возможностями здоровья,**  **по темам: сахарный диабет, бронхиальная астма, эпилепсия, врожденные пороки сердца, глубоконедоношенные дети и др.**

**Преступность несовершеннолетних**

По данным Главного управления МВД России по Пермскому краю за 12 месяцев 2015 года на территории Пермского края произошел рост подростковой преступности на 4,4% (с 1824 до 1904 преступлений).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличилось по краю на 5,5 % (с 1739 до 1835 человек).

Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних в регионе вырос с 5,9 % до 6,1 %.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, увеличилось на 6,9% (с 305 до 326 преступлений).

В сравнении с 2014 годом на 7,5% увеличился показатель количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 322 до 346 человек).

Основную долю среди преступлений, совершаемых несовершеннолетними, занимают преступления имущественного характера: кражи, грабежи, неправомерное завладение транспортным средством.

**Рекомендую субъектам системы профилактики детского и семейного неблагополучия,** о**рганам местного самоуправления Пермского края принять меры для обеспечения занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, в том числе, используя возможности некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия. Правительству Пермского края включить показатель доли преступности несовершеннолетних в территории в комплексную оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления.**

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает, как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Ответственность за благополучное детство, детство без слез, войны, голода и нищеты – это ответственность взрослых – родителей, родных и близких ребенка, воспитателей, учителей и врачей, всех, кто принимает решения и действует в интересах детей. Уверен, что ответственных взрослых, разделяющих ценности прав ребенка и уважающих человеческое достоинство любого и каждого ребенка, в Прикамье большинство. Но очень хочется, чтобы нас было еще больше.

**Спасибо за внимание!**