

## **Уважаемый Валерий Александрович!**

### **Уважаемые депутаты!**

Вашему вниманию представляется Ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». Доклад подготовлен и направлен в Законодательное Собрание в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В 2013 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, реализовывал государственную политику в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

В развитие государственной политики в интересах семей и детей в 2013 году Указом Губернатора Пермского края от 24.05.2013 года №60 была утверждена Региональная стратегия действий в интересах детей на 2013-2017 годы.

В крае была продолжена работа по принятию новых и совершенствованию социально значимых нормативных правовых актов, определяющих системные изменения, направленные на улучшение положения семей и детей Прикамья. Принят закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае», внесены изменения в Закон «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утверждены государственные программы «Развитие системы образования Пермского края на 2013-2017 годы», «Семья и дети Пермского края», «Развитие системы здравоохранения» и др. В развитие института краевой государственной защиты детства принят Закон «Об

Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае», вступивший в силу с 1 января 2014 года.

Несмотря на активную работу, как краевых законодателей, так и исполнительной власти остаются вопросы, требующие дополнительного урегулирования. В частности, остались не приведенными в соответствие с федеральными нормативами нормы материального обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых образовательных организациях среднего профессионального образования, не решен вопрос об увеличении вознаграждения постинтернатным воспитателям, увеличения размера вознаграждения приемным родителям, воспитывающим детей с интеллектуальными недостатками.

В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2133 обращения, из них 692 поступило письменно, из них 370 по электронной почте, в том числе 290 с единого сайта Уполномоченных по правам детей в регионах и из 5 социальных сетей, 1110 в ходе проведения личного приема, а также 331 по телефону.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 800 являются жалобами, а остальные 1333 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 37,5%.

В течение года было проведено 18 выездных приемов, а также проведено 26 выездных проверок детских учреждений.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 49% прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

В 2013 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилось 103 несовершеннолетних ребенка. Из них 34 несовершеннолетних правонарушителей, 18 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 51 ребенок.

В результате рассмотрения обращений детей по 71 обращению были даны правовые консультации.

В 32 обращениях дети жаловались на нарушения прав.

Из обращений, которые были взяты в работу Уполномоченным по правам ребенка, по обоснованным жалобам было восстановлено 59% прав, по остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

### **Право на жизнь.**

В 2013 году в Пермском крае родилось 38754 детей, по сравнению с 2012 годом произошло снижение рождаемости, в 2012 году родилось на 177 детей больше.

На 21 % в 2013 году по сравнению с предыдущим годом снизилось количество перинатальных смертей, что, безусловно, является положительной тенденцией. Тем не менее, общее количество перинатальных смертей, к сожалению, остается достаточно высоким (352).

В 2013 году в Пермском крае зафиксировано снижение случаев гибели детей от травм и отравлений, уменьшилось на 23,1% в сравнении с 2012 годом). Тем не менее, считаю необходимым обратить внимание на причины гибели детей 25 детей (20,3%) погибло в дорожно-транспортных происшествиях. Причиной смерти 25 человек (19,5%) явились самоубийства, 11 человек (11,0%) – убийства.

Всего в 2013 году в Пермском крае несовершеннолетними совершено 25 суицидов (АППГ – 26 суицидов), наибольшее число суицидов произошло в весенне-летний период (май-август) – 14 случаев.

Чаще совершались суициды в кровных семьях (76%), в возрасте от 15 до 18 лет (80%). Большая часть суицидов совершается в сельских территориях края. Категории подростков совершивших суицид – группа норма (68%) и группа риска (24%). В 7 случаях из 25 причины суицида не установлены, в 11 случаях суицид совершен по причине психологической

неготовности выстраивания отношений с противоположным полом, в 6 случаях причина суицида - стрессовая ситуация и 1 случай обусловлен переживанием подростком своей инвалидности.

### **Право на защиту от жестокого обращения и насилия.**

В течение 2013 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 28 сообщений о фактах жестокого обращения с детьми в семье либо в учреждениях из Перми, Кизела, а также Карагайского, Пермского, Горнозаводского, Юсьвинского районов. К сожалению, большая часть сообщений подтвердилась.

В 2013 году по данным СУ СК России по Пермскому краю в производстве следователей следственного управления находилось 780 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (аналогичный период прошлого года (далее АППГ) – 750), потерпевшими от преступных посягательств признаны 569 несовершеннолетних (АППГ – 510).

Увеличение числа несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений (на 11,6%), обусловлено большим количеством потерпевших детей по уголовному делу, связанному с массовым отравлением детей в МОУ «СОШ № 40» г. Перми. По данному уголовному делу потерпевшими были признаны 157 детей.

В 2013 году имеет место увеличение количества несовершеннолетних потерпевших (220 - 2013 год, 180 - 2012 год) по категориям преступлений насильственной направленности, преступлениям против половой неприкосновенности, а также тяжким преступлениям.

В 2013 году по потерпевшими от умышленных убийств были признаны 14 детей (АППГ – 13);

- от изнасилований 36 (АППГ – 35);

- от насильственных действий сексуального характера 62 (АППГ – 39);

- по фактам умышленного причинения тяжкого вреда здоровью 20 (АППГ – 14), в том числе повлекших по неосторожности смерть 2 (АППГ – 4);

- по фактам причинения побоев и истязаний 88 (АППГ – 79).

Вызывает тревогу увеличение погибших несовершеннолетних в результате преступных посягательств в 2013 году по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 21% (26 в 2012 году, 33 – 2013 год).

Наибольшее количество потерпевших детей по уголовным делам зафиксировано в 2013 году на территории Нытвенского района – 25 потерпевших, Соликамского и Пермского районов – по 23 потерпевших, Кудымкарского района - 20.

Из районов г. Перми наиболее неблагоприятное положение складывалось на территории Свердловского района (33 потерпевших ребенка), а также Кировского района – 20, Индустриального района – 17 человек.

В 2013 году потерпевшими от насильственных преступлений против половой неприкосновенности (изнасилования и насильственные действия сексуального характера) признаны 98 несовершеннолетних (АППГ – 74, увеличение на 32, 4 %). В 26 из 98 случаев (26,5%) дети стали жертвами преступлений в собственной семье, сексуальное насилие применялось к родным детям, к другим родственникам со стороны отцов, отчимов, сожителей матерей.

**Право на защиту от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.**

Уполномоченный во взаимодействии с прокуратурой Пермского края, Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю уделяет постоянное внимание вопросам защиты детей от информации, способной нанести вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе распространяемой в сети Интернет.

Так, только прокурорами Пермского края в 2013 году в суды направлено более 80 заявлений с требованием об ограничении доступа к сайтам с азартными играми, экстремистскими материалами, информации о способах изготовления взрывчатых веществ, к которым имели доступ учащиеся образовательных учреждений.

Кроме того, руководителям учреждений внесено более 110 представлений с требованием принятия дополнительных мер, направленных на безопасное использование Интернета в образовательном процессе, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 должностных лиц.

Нарушения законодательства, касающиеся безопасного использования Интернета несовершеннолетними, выявлены и в муниципальных библиотеках, почтовых отделениях ФГУП «Почта России», предоставляющими услуги доступа к сети Интернет, а также в учреждениях социального обслуживания несовершеннолетних, предоставляющих временный приют.

По результатам проводимых оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками отдела «К» ГУ МВД России по Пермскому краю в 2013 году возбуждено 22 уголовных дела по ст. 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), к уголовной ответственности привлечено 3 лица.

#### **Права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.**

По информации Министерства социального развития Пермского края на 1 января 2014 г. на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит 17 100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2013 г. – 17 146), из которых в семейных формах устройства воспитывается 15 935 детей, что составляет 93% от общего количества состоящих на учете в органах опеки и попечительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 году – 94%). Показатель по семейному устройству детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, в Пермском крае выше, чем общероссийский, который в 2013 году составил 91,6% (2012 г. – 82,2 %). Вместе с тем, в 2013 году в Пермском крае вновь выявлено и учтено 1 992 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2012 г. – 2 150 детей).

Анализ причин социального сиротства в Пермском крае показывает, что они остаются прежними:

- лишение родителей родительских прав – 25,3% (2012 г. – 30 %);
- уклонение родителей от воспитания – 18,8% (2012 г. – 24,7%);
- смерть одного (обоих) родителей – 13,8 % (2012 г. – 12,1%);
- отказ от ребенка в роддоме – 7,1 % (2012 г. – 7,3 %);
- болезнь (инвалидность) родителей – 3,8 % (2012 г. – 3,8%);
- родители осуждены, находятся в розыске – 10,4 % (2012 г. – 11,3%);
- ограничение в родительских правах – 8,2 % (2012 г. – 6,4 %);
- отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью – 5,4% (2012 г. – 12,5%).

Следует отметить, что лишь 4 % родителей восстановлены в родительских правах (2013 г. – 50, 2012 г. – 53, 2011 г. – 68) и в отношении 11% родителей отменено ограничение в родительских правах (2013 г. – 26, 2012 г. – 34, 2011 г. – 42). Низкий процент родителей, которые восстановлены в родительских правах и родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах, говорит о недостаточной и неэффективной социально-реабилитационной работе, проводимой с данными семьями.

Анализ мониторинга отмен и возвратов из всех форм замещающих семей показал, что за 2013 год в отношении 47 детей опекуны (попечители), приемные родители отстранены от исполнения своих обязанностей (0,2% от общей численности детей, воспитывающихся в таких семьях, в 2012 г. – 51), из них:

- 4 случая отмены усыновления;

- 21 случай отмены опеки (попечительства);
- 22 случая возврата из приемной семьи.

Таким образом, по сравнению с 2012 годом на 20% уменьшилось количество детей, в отношении которых отменено усыновление (удочерение), на 40% - опека (попечительство). Вместе с тем, в 2 раза увеличилось количество возвратов из приемных семей.

Основные причины отстранений опекунов (попечителей), приемных родителей от исполнения своих обязанностей – злоупотребление родительскими обязанностями, неисполнение обязанностей, подозрение на жестокое обращение.

В связи с расширением категорий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление жилого помещения, в 2013 году по сравнению с прошлым годом увеличилось количество лиц данной категории, имеющих право на предоставление жилья в текущем году. Так, по состоянию на 1 января 2014 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированных жилых помещений составляет **4 336** человек, из них **2 335** человек имеют право на получение жилья в 2014 году (на 1 января 2013 г. – 4 001, на 1 января 2012 г. – 2 736).

При этом в 2013 году право на получение жилого помещения реализовали всего **917 человек или 22,9%** (в 2012 г. – 1 562 человек или 57%, 2011 г. – 1 054 человек или 37,7%).

#### **Права детей с инвалидностью.**

На 01.01.2014 в Пермском крае проживает 9 218 детей-инвалидов. Количество обращений родителей, воспитывающих детей-инвалидов в адрес Уполномоченного в 2013 году выросло более чем в 2 раза – 148 обращений (2012 год - 64).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения родителей детей, у которых после очередного переосвидетельствования в



бюро медико-социальной экспертизы снимается инвалидность. Для подавляющего большинства семей данное решение является настоящей социальной трагедией. Ребенку перестают выплачивать пенсию по инвалидности, теряются иные социальные льготы, льготное медицинское обслуживание. В 2013 году в своих обращениях родители детей с ограничениями жизнедеятельности неоднократно ставили проблему получения ребенком специализированной медицинской помощи в случае снятия инвалидности у ребенка.

Острой продолжает оставаться проблема обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение зарегистрировано более 6 тысяч инвалидов (в т.ч. детей), финансирования, выделяемого на эти цели, недостаточно, поэтому не представляется возможным выделять ежегодно путевки на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся.

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках предоставления набора социальных услуг. Обязательства территориальных органов Фонда по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением ограничены объемом выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществляется из расчета стоимости набора социальных услуг. В 2013 году стоимость социальной услуги, включающей санаторно-курортное лечение составляла 100 рублей 5 копеек в месяц на одного человека (!). Стоимость же санаторно-курортной путевки значительно выше. При этом инвалидам первой группы и детям-инвалидам выделяется вторая путевка для сопровождающего лица. В связи с этим число лиц льготных категорий, обратившихся за оздоровлением, превышает количество путевок.

Ситуация дефицита средств на санаторно-курортное лечение граждан в

рамках предоставления набора социальных услуг с каждым годом повторяется, что приводит к уменьшению количества детей-инвалидов, реализовавших свое право на санаторно-курортное оздоровление.

### **Защита прав несовершеннолетних правонарушителей.**

В 2013 году в Российской Федерации зафиксировано 60 тысяч 761 преступление, совершенное несовершеннолетними, что на 1000 преступлений больше, чем в 2012 году.

По итогам 2013 года в Пермском крае зарегистрирован рост преступности среди несовершеннолетних на 11,9% за счет краж чужого имущества и угонов автотранспорта.

По удельному весу подростковой преступности Пермский край в Приволжском федеральном округе занимает 1 место.

По сравнению с 2012 годом удельный вес подростковой преступности в Пермском крае увеличился на 1% и составил 6,6%.

В феврале 2013 года Управлением Росздравнадзора по Пермскому краю в ходе внеплановой проверки в Теплогорской специальной общеобразовательной школе закрытого типа были выявлены грубые нарушения при осуществлении медицинской деятельности.

Было установлено, что учреждение имеет медицинскую лицензию на амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь, при осуществлении которой были выявлены грубые нарушения, так как учреждению оказывалась психиатрическая медицинская помощь, лицензия на которую данному образовательному учреждению вообще не предоставлялась.

Внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в учреждении не был организован, профессиональная подготовка части специалистов не соответствовала требованиям, а медицинская документация велась с нарушениями.

Помимо этого, был выявлен ненадлежащий учет прихода и расхода лекарственного препарата «аминазин», являющийся нейролептиком, по сути антипсихотическим средством. Более того, врач-психиатр при назначении

«аминазина» не указывал длительность лечения этим препаратом, в связи с этим воспитанники довольно длительно, некоторые до 2-х лет, принимали «аминазин». При этом записи врача о проводимых осмотрах пациентов и наблюдениях за изменением их состояния и результатах лечения отсутствовали.

По результатам проверки было выдано ГКСУВУПКЗТ «Теплогорская спецшкола» предписание об устранении выявленных нарушений, материалы проверки направлены в Министерство здравоохранения Пермского края для составления протоколов об административных правонарушениях и привлечения к административной ответственности.

В 2013 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае руководством ГУ МВД России по Пермскому краю взяты на особый контроль вопрос содержания несовершеннолетних правонарушителей в спецучреждениях полиции.

Данный вопрос был рассмотрен на коллегии ГУ МВД России по Пермскому краю в сентябре 2013 года, решением которой приняты конкретные меры по улучшению материально-бытовых условий содержания несовершеннолетних в ИВС.

К сожалению, имеются факты совместного содержания несовершеннолетних правонарушителей в камерах ИВС с лицами ранее неоднократно судимыми.

Зачастую это обосновывается особенностями психики несовершеннолетних правонарушителей, склонностью к суицидальным поступкам, отсутствием возможности их размещения отдельно от взрослых лиц.

Считаю возможным рекомендовать выделить в каждом ИВС отдельные камеры для содержания несовершеннолетних правонарушителей, условия содержания в которых должны быть в соответствии с нормативными требованиями, с учётом особенностей их обучения, развития.

При отсутствии такой возможности, по каждому несовершеннолетнему правонарушителю вопрос решать непосредственно с разрешения надзирающего прокурора при его выходе на место для изучения ситуации и последующего решения данного вопроса с руководством ГУ МВД России по Пермскому краю.

В 2013 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе, которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2013 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

Уполномоченный ожидает самостоятельных и добровольных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Пермского края по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2013 году».

**Благодарю за внимание!**

