**Тезисы выступления**

**Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурской на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа**

**«Соблюдение прав мигрантов»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

**1.** Проблема защиты прав мигрантов становится все более актуальной. Нарушения прав мигрантов, включая отказ в доступе к основным экономическим и социальным правам, в частности, праву на образование или здоровье, часто тесно связаны с дискриминационными законами и практиками, а также с укоренившимися предрассудками и ксенофобией в отношении мигрантов.

По данным Управления ФМС по Республике Татарстан в результате проведения совместных мероприятий сотрудниками УФМС России по Республике Татарстан, МВД по Республике Татарстан и других заинтересованных служб выявлено в период с 14 по 23 марта 2016 года в рамках первого этапа операции «Нелегальный мигрант» 1271 нарушений миграционного законодательства, в том числе 914 нарушений режима пребывания иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации. Проверено 1256 мест проживания иностранных граждан и лиц без гражданства. Осуществлены проверки 101 работодателя, использующих труд иностранных работников, выявлено 325 нарушений правил привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Судами Республики Татарстан принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации в отношении 83 иностранных граждан.

**СЛАЙД 2**

В соответствии с частью 1 статьи 35.1 Федерального закона   
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ в целях исполнения решения суда   
и должностных лиц федерального органа исполнительного власти в сфере миграции или его соответствующего территориального органа о выдворении за пределы Российской Федерации иностранные граждане доставляются в специальные учреждения временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Специальное учреждение предназначено для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии и является структурным подразделением УФМС России по Республике Татарстан.

В настоящее время в Специальном учреждении содержится 120 человек, из них 55 человек имеют документы, удостоверяющие личность, 65 таких документов не имеют.

И длительность содержания в Специальном учреждении зависит как раз от наличия у иностранных граждан документов, удостоверяющих их личность.

(СУВСИГ в РТ начала функционировать с 11 марта 2014 года).

**СЛАЙД 3**

В феврале 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, было проведено совещание по проблеме соблюдения прав мигрантов в Республике Татарстан. В совещании приняли участие представители УФМС по РТ, УФССП по РТ, судьи Верховного суда Республики Татарстан, представители культурных автономий республик Таджикистан и Узбекистан, представители общественных организаций, в ходе которой были подняты наиболее острые проблемы, с которыми сталкиваются соответствующие органы.

В частности, одной из первых проблем, обозначенных представителями УФМС по РТ являются расхождения в данных иностранного гражданина, с данными иностранного гражданина указанными в постановлении судов которыми выдано постановление. Вместе с тем, срок действия свидетельства о возвращении в государство, к которому принадлежит иностранный гражданин – 1 месяц.

При обнаружении указанных расхождений сотрудники УФССП обращаются в суд для внесения соответствующих изменений. Однако судами изменения вносятся длительное время, за время которого заканчивается срок действия свидетельства. В 2015 году было зафиксировано 9 таких случаев.

Протокольным решением совещания нами была зафиксирована рекомендация Верховному суду Республики Татарстан принять во внимание указанную проблему рассмотреть вопрос о принятии судами общей юрисдикции дел на рассмотрение только при наличии пакета всех документов, подтверждающих личность депортируемого; о возможности внеочередного рассмотрения дел мигрантов в случае наличия ошибок в документах, представляемых консульскими учреждениями, а также учитывая ограниченный срок действия свидетельства ( 1 месяц), а также внесения изменений с целью приведения в соответствия решения суда с документами, позволяющими пересечь государственную границу.

**СЛАЙД 4**

1.Следующей поднятой проблемой, которая является наиболее сложной и важной в настоящее время в сфере реализации прав мигрантов, на мой взгляд, является проблема длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях.

Максимальный срок содержания составляет 2 года. Это закреплено в статье 31.9 КоАП РФ: «Давность исполнения постановления о назначении административного наказания», в соответствии с которой исполнение о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было исполнено в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу.

Если принять во внимание тот факт, что срок содержания в специальном учреждении соответствует сроку действия административного решения, такое содержание может считаться длительным и несоразмерным совершенному деянию и может квалифицироваться как жестокое обращение в соответствии со статьей 16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Как правило, максимальный срок пребывания в специальном учреждении касается лиц, которые утеряли гражданство страны исхода.

**СЛАЙД 5**

При получении справок об утере гражданства из консульств тех стран, к которым принадлежит иностранный гражданин, сотрудник УФМС совместно с сотрудниками УФССП обращаются в суды с заявлением о прекращении исполнительного производства, однако суды оставляются заявления без удовлетворения.

Выдворение данной категории лиц (лиц без гражданства) осуществить невозможно в связи с отсутствием у них гражданства какого-либо государства и невозможностью получить свидетельство на возвращение в страну исхода.

В итоге люди оказываются в замкнутом круге.

В результате проведенного нами совещания было принято решение о разработке Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с УФССП по РТ предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части обеспечения возможности прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в случае наличия подтвержденного факта утери депортируемым лицом гражданства страны исхода.   
В частности мы предлагаем внести соответствующие изменения   
и дополнения в статью 31.9 Кодекса об административных правонарушениях.

**СЛАЙД 6**

Еще одним важной и до настоящего времени неразрешенной проблемой является проблемы депортация лиц, которые ранее отбывали наказание в местах лишения свободы.

Нередко в ходе документирования выясняется, что они не имеют гражданства какой-либо страны и депортировать их за пределы Российской Федерации невозможно. Одновременно с этим невозможно отменить нежелательность их нахождения на территории Российской Федерации, в силу совершенных ими преступлений.

В сентябре 2015 года введен в действие Кодекс административного судопроизводства, в соответствии с которым иностранные граждане помещаются в специальные учреждения на определенный срок, однако это правило не распространяется на иностранных граждан, помещенных в специальное учреждение до сентября 2015 г.

В результате эти граждане, у которых зачастую нет никаких документов, не могут трудоустроиться, легализоваться до погашения судимости.

Данные граждане зачастую не имеют жилья в стране, откуда они прибыли, родственники и близкие проживают на территории России, утратили связь со страной происхождения.

Все эти проблемы известны нам не исходя из цифр статистики и докладов соответствующих ведомств.

Мы лично проводим работу с гражданами, оказавшимися заложниками частично собственной правовой неграмотности, частично иных объективных причин. Регулярно я, лично, а также сотрудники моего Аппарата посещают специальное учреждение временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в целях оказания правовой помощи, а также рассмотрения обращений.

Своим выступлением я б хотела обозначить указанную проблему и выяснить ситуацию в Ваших регионах.

В случае если в Ваших субъектах обозначенная проблема также актуальна, я предлагаю объединить усилия и с учетом имеющегося опыта ее решения подготовить совместное письмо   
в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Федеральной миграционной службы Российской Федерации, чтобы выйти с этой законодательной инициативой   
и в конечном счете принять согласованное решение.

Предлагаю рассмотреть указанную проблему и направить информацию о ситуации в вашем регионе с соответствующими предложениями в адрес Уполномоченного по правам человека   
в Республике Татарстан в срок до 10 мая 2016 г.

Мы готовы направить в адрес всех регионов Приволжского федерального округа соответствующий «опросник» и подготовить обобщенное письмо с учетом ваших предложений и замечания для дальнейшего его направления в указанные органы.

Спасибо за внимание!